

1

¿QUÉ ES LA POLÍTICA FISCAL?

Es una rama de la política económica de un país que se ve reflejada en el presupuesto del Estado. Una sociedad necesita una política fiscal equitativa para alcanzar sus metas de desarrollo y producir bienes públicos esenciales para el progreso humano.

¿QUÉ SE PUEDE LOGRAR A TRAVÉS DE LA POLÍTICA FISCAL?

Es mediante esta política que las sociedades acuerdan, entre otros elementos:

-  Los recursos con los que contará el Estado
-  La forma en que estos recursos serán utilizados
-  Los mecanismos para evaluar el trabajo público
-  Cómo se rendirá cuentas a la ciudadanía

Los países deberían contar con acuerdos o pactos fiscales que marquen el camino a seguir en el largo plazo; sobre estos debe basarse el presupuesto de ingresos y gastos del Estado de cada año, el cual establece las metas que la sociedad se compromete a lograr en materia de educación, salud, protección social, nutrición, seguridad y justicia e inversión pública.



INGRESOS PÚBLICOS:

Proviene de los impuestos que pagamos las personas, de las ganancias de empresas del Estado, por cobros por el uso de propiedades del Estado, tasas por servicios públicos y donaciones.

GASTOS DEL ESTADO:

Sirven para pagar bienes y servicios públicos y para pagar las deudas que tenga el Estado.

DEUDA PÚBLICA

Cuando los ingresos producidos por el Estado no son suficientes para cubrir los gastos, se necesita recurrir a préstamos, es decir, a deudas.

¿Cuáles son los
COMPONENTES
de la política fiscal?

¿CUÁLES SON LOS PRINCIPALES PROPÓSITOS DE LA POLÍTICA FISCAL?



Distribuir entre todos los ciudadanos, de forma justa e igual, por medio de la recaudación tributaria y el gasto público, los frutos económicos producidos en la sociedad.



Apoyar el crecimiento económico sostenible, generando infraestructura económica (mercados, carreteras, puertos, entre otros) y social (escuelas, centros de salud, hospitales, universidades, entre otros) y cuidando el medio ambiente.



Poner en marcha políticas públicas que eleven la producción, generen empleos suficientes y ayuden a tener precios estables.



Garantizar a todos los ciudadanos los derechos que nos permiten disfrutar de una vida plena, tales como educación, salud, seguridad social, justicia y empleo.

Por la importancia que tiene la política fiscal en la vida de todos, los ciudadanos deben exigir más espacios públicos para comprender, discutir y decidir sobre la política fiscal que se implementa en su país. La transparencia y la rendición de cuentas son herramientas muy valiosas para mejorar la participación ciudadana.

El Ministerio de Hacienda o de Finanzas Públicas administra la política fiscal, sin embargo, algunas acciones las ejecutan otros ministerios, secretarías de Estado y gobiernos locales. Los organismos legislativos también juegan un rol importante en la definición de la política fiscal y en la discusión y aprobación anual del presupuesto de ingresos y gastos.

¿CÓMO IMPACTA LA POLÍTICA FISCAL EN EL DESARROLLO DE UN PAÍS?



Por ejemplo, cuando un Estado invierte en la niñez y la adolescencia se reducen los niveles de pobreza y la mortalidad infantil, además aumenta el número de estudiantes inscritos en las escuelas.



2

¿QUÉ ES EL GASTO PÚBLICO?

Las necesidades que tiene una comunidad o nación deben ser satisfechas por el Estado, comprando los bienes y servicios que se requieren, contratando a las personas que deben ejercer ciertos trabajos, como médicos, enfermeras, maestros, entre otros.

¿CÓMO SE CLASIFICA EL GASTO PÚBLICO?

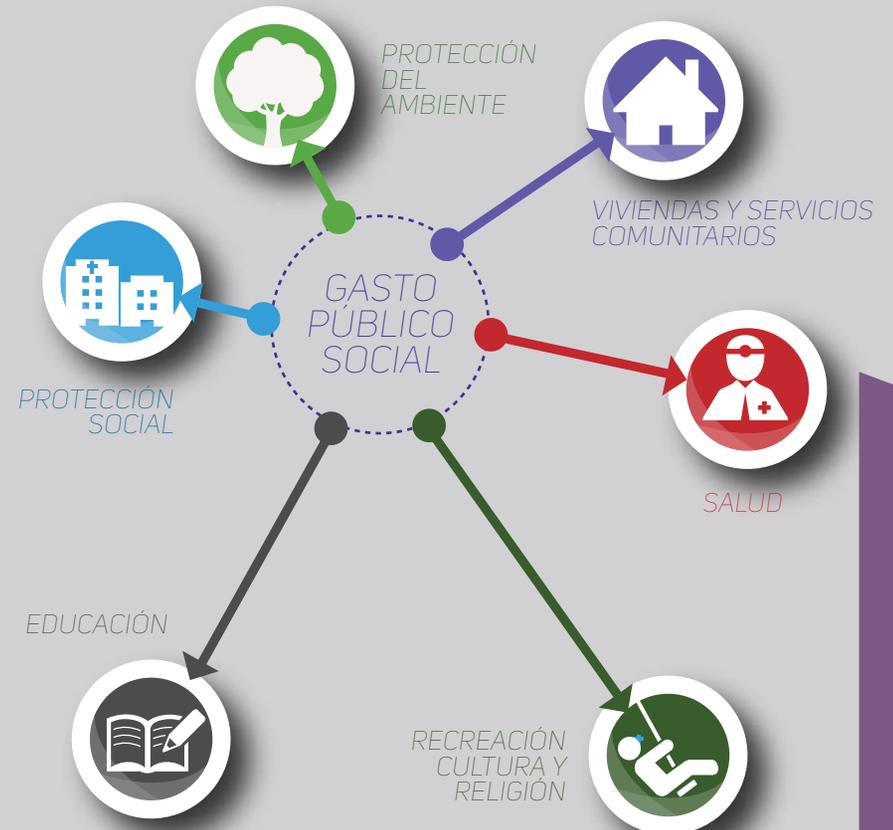
Existe una gran diversidad de clasificadores que se pueden aplicar al gasto público. Estos tienen como objetivo presentar el gasto desde diversas perspectivas.

Una de las más conocidas es la clasificación económica, la cual permite identificar cuántos recursos se destinan al funcionamiento y a la inversión. Por su parte, la clasificación por grupo de gasto permite conocer a profundidad el pago por remuneraciones, agua, electricidad, alquileres, entre otros.

En la mayoría de países es posible conocer el gasto desde una perspectiva territorial, lo cual ayuda a comprender la forma en que el gasto público se asigna a las diferentes provincias, departamentos, gobiernos locales o municipalidades.

¿QUÉ ES EL GASTO SOCIAL?

Es una categoría que agrupa todos aquellos recursos que buscan dar a la población un nivel de vida digno. Se definen así todos los recursos que se destinen a las siguientes funciones:



¿PARA QUÉ SIRVE EL GASTO PÚBLICO?



Los resultados del gasto público se ven en la esperanza de vida que alcanzan los ciudadanos de una nación, en sus años de escolaridad; o bien, en la cantidad de kilómetros de carretera asfaltada que tiene un país. También sirve para que cada año haya menos niñas y niños con hambre, y que tengan sus vacunas a tiempo.

¿CÓMO SE PAGA EL GASTO PÚBLICO?

Para que el gasto público pueda realizarse, debe contarse con ingresos, que un Estado puede obtener mediante impuestos, préstamos, donaciones recibidas e ingresos de capital (que representan la venta de activos públicos, propiedades, inmuebles, etc.).

¿CÓMO SE DECIDE EL USO DEL GASTO PÚBLICO?



3

¿QUÉ SON LOS INGRESOS PÚBLICOS?

Son los recursos que obtiene el Gobierno y que son utilizados para realizar sus actividades.



¿PARA QUÉ SIRVEN LOS INGRESOS PÚBLICOS?



Para financiar las obligaciones que tienen los Gobiernos del mundo conforme las constituciones políticas de los países, entre ellas: mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, el suministro de salud, de seguridad, de educación, etc.

¿QUÉ SON LOS IMPUESTOS?

Es la parte de los ingresos que las personas y las empresas dan al Estado, para que pueda cumplir con sus actividades y funciones, por ejemplo, proveer servicios de salud y educación.



¿QUÉ SON LOS IMPUESTOS DIRECTOS?

Son los que se cobran a las personas tomando como base su ingreso, el valor de sus bienes o de sus activos. Regularmente, entre más ingresos tengan las personas, más impuestos pagan. El mejor ejemplo es el impuesto sobre la renta.



¿QUÉ SON LOS IMPUESTOS INDIRECTOS?

Son los que se cargan al consumo de bienes y servicios; son llamados así porque al cargar el consumo no se hace distinción en el ingreso de las personas. Los más comunes son el impuestos al valor agregado (IVA) o el impuesto sobre venta (ISV).



¿POR QUÉ EL GOBIERNO PUEDE COBRAR IMPUESTOS?

La Constitución de la República de los países democráticos del mundo establece derechos de los habitantes, pero también obligaciones, entre las cuales una de las principales es sufragar los gastos del Estado.

Esto significa que el Estado define que todos debemos, conforme nuestra capacidad de pago, contribuir por medio de impuestos a pagar los gastos públicos.

¿A QUÉ SE LE LLAMA CARGA TRIBUTARIA?



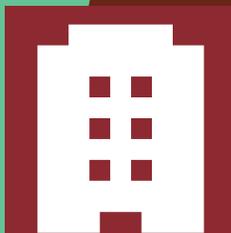
Al porcentaje de nuestro ingreso que, en promedio, pagamos todos los habitantes del país en forma de impuestos. Este aspecto no debe ser olvidado porque en la realidad, mientras algunos pagan bastante, otros, por los regímenes de privilegios que han establecido los Gobiernos, no pagan impuestos. Las personas que sí pagan impuestos forman lo que se llama *base tributaria*.

En general, la carga tributaria se mide dividiendo los impuestos cobrados dentro del producto interno bruto (PIB).

¿QUÉ ES LA ESTRUCTURA TRIBUTARIA?

Es la forma como se distribuyen, dentro del total recaudado por un país, los impuestos directos y los indirectos. Si predominan los directos, se dice que la estructura tributaria es progresiva, porque en general, mientras más se gana, más se paga. Por el contrario, si predominan los impuestos indirectos, se dice que la estructura tributaria es regresiva, porque proporcionalmente, entre más se gana, menos se paga.

¿QUÉ COMPRENDE EL SISTEMA TRIBUTARIO DE UN PAÍS?



A) LAS ENTIDADES QUE PROPONEN LOS IMPUESTOS (LOS MINISTERIOS O SECRETARÍAS DE HACIENDA)



C) LAS ENTIDADES QUE SE ENCARGAN DEL COBRO DE LOS MISMOS



B) QUIENES LOS APRUEBAN (LOS CONGRESOS DE LAS REPÚBLICAS)



D) A QUIENES PAGAN LOS IMPUESTOS, ES DECIR LOS CONTRIBUYENTES

La eficiencia de un sistema tributario depende de que cada uno cumpla su misión de manera apropiada.

4

¿QUÉ ES LA DEUDA PÚBLICA?

Son los préstamos que obtiene el Gobierno de un país para pagar los gastos públicos cuando sus ingresos no alcanzan.



¿CUÁNDO SE PRODUCE DÉFICIT FISCAL?

Cuando los ingresos que obtiene el Gobierno de un país no alcanzan para pagar los gastos públicos.

¿CÓMO SE FINANCIA EL DÉFICIT FISCAL?

El déficit fiscal puede ser financiado por un Gobierno por medio del uso de los ahorros de años anteriores (saldo de caja) o mediante la contratación de deuda pública.



¿CUÁNDO SE JUSTIFICA OBTENER DEUDA PÚBLICA?

La contratación de deuda se justifica cuando el valor que se agregará a la sociedad por el proyecto que será financiado es mayor que la inversión realizada y tiene la capacidad de generar más ingresos en el futuro para pagar la deuda; por ejemplo, si la deuda se usa para pagar una hidroeléctrica que reducirá los precios de la energía, la deuda producirá un efecto positivo sobre la calidad de vida de la sociedad y, además, los ahorros en energía liberarán dinero para pagar la deuda en el futuro.

También el Estado puede endeudarse, siempre que los estudios demuestren que es conveniente, para construcción de carreteras, hospitales, escuelas, armamentos para la policía, etc.; es decir, para la creación de condiciones e infraestructura para hacer más productivo al país y, sobre todo, para mejorar el bienestar social, especialmente de los grupos más vulnerables. Asimismo, el Estado puede recurrir a la deuda cuando hay crisis económicas o financieras, o cuando se presentan desastres naturales.



¿CÓMO PUEDE CLASIFICARSE LA DEUDA PÚBLICA?

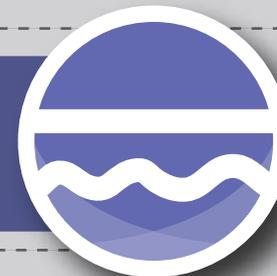


¿CÓMO SE CLASIFICA LA DEUDA POR LOS PLAZOS DE PAGO?

En esta clasificación, se separa la deuda en función de si es de corto, mediano o largo plazo. Se dice que es de corto plazo cuando es hasta de tres años; de mediano plazo, si es de tres hasta cinco años, y de largo plazo, cuando excede cinco años.

Esta clasificación ordena la deuda tomando en cuenta si la tasa de interés pactada es fija o variable. La tasa de interés será fija cuando permanece sin modificación en todo el plazo del préstamo; la tasa de interés será variable cuando, por cambios en el mercado, puede subir o bajar durante el plazo del préstamo.

¿CÓMO SE CLASIFICA LA DEUDA POR LA TASA DE INTERÉS CONTRATADA?



¿CÓMO SE CLASIFICA LA DEUDA POR EL ORIGEN DE LOS RECURSOS?

Esta clasificación se realiza cuando se ordena la deuda contratada en función de si el acreedor es de origen interno (banca comercial privada o empresarios nacionales) o externo, es decir, residente de otros países.



¿CÓMO SE CLASIFICA LA DEUDA POR TIPO DE ACREEDOR?

La contratación de la deuda externa es multilateral cuando se negocia con organismos como el Banco Mundial o el Banco Interamericano de Desarrollo; bilateral cuando se negocia con otros países, y comercial cuando se adquiere con bancos privados o por medio de la colocación de bonos en el mercado internacional de capitales.



¿CÓMO SE MIDE LA SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA?

Entre los principales indicadores utilizados está la relación entre el monto adeudado y la producción interna del país, así como el nivel de deuda y los ingresos tributarios. Ambos son una estimación de la capacidad que tiene un país para generar recursos y así poder pagar su deuda.



5

¿QUÉ ES LA

TRANSPARENCIA FISCAL?

Es un atributo de las instituciones estatales que comprende publicar y facilitar el acceso a la información que explique la situación, pasada, presente y futura de las finanzas públicas. Para este propósito, se debe garantizar que la información disponible sea de calidad, completa, comprensible, confiable y oportuna, de manera que la ciudadanía pueda evaluar, vigilar e incidir en el uso de los recursos públicos.

¿POR QUÉ ES
IMPORTANTE LA
TRANSPARENCIA
FISCAL?

Porque al aplicar el concepto de transparencia al ámbito de las finanzas públicas, la ciudadanía tiene la expectativa de que los funcionarios y empleados públicos: actúen de manera visible y comprensible; faciliten el acceso a la información pública; promuevan la participación de todas y todos; y, rindan cuentas por las decisiones emitidas en el ejercicio del cargo.

Es un factor importante para legitimar el pago de impuestos, el gasto público y la política fiscal en general. Cuando se atienden de manera efectiva sus componentes, la transparencia fiscal puede contribuir a recuperar la confianza de la ciudadanía en sus autoridades, favorecer una buena gestión gubernamental y fortalecer la democracia.

La transparencia fiscal requiere que se atiendan cuatro componentes:

¿CUÁLES SON LOS
COMPONENTES DE
LA TRANSPARENCIA
FISCAL?



A) LEGISLACIÓN: se refiere a que los países dispongan de un marco legal consistente y actualizado que permita aplicar los estándares internacionales de transparencia, favorecer la probidad y sancionar la corrupción.



B) INSTITUCIONALIDAD: conlleva el esfuerzo para contar con instituciones sólidas que garanticen la gestión eficaz de la política fiscal, incluyendo aquellas que deben velar por la transparencia y calidad del gasto público, así como las que promueven la persecución penal de actos de corrupción.



C) ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: hace referencia al pleno cumplimiento de la legislación que protege este derecho humano y los mecanismos que permitan acceder a información que explique cómo se administran y utilizan los recursos públicos.



D) PARTICIPACIÓN CIUDADANA: implica diseñar y poner en marcha canales para que la ciudadanía participe antes, durante o después de la toma de decisiones sobre política fiscal. A través de estos canales se busca transitar a una ciudadanía activa, crítica y participativa.

¿CÓMO SE SABE SI UN GOBIERNO ES O NO TRANSPARENTE?



Existen numerosos estándares, convenciones y mediciones internacionales que permiten evaluar la transparencia fiscal. Estos instrumentos comparan la situación de la transparencia de un país con la de los demás.

¿QUIÉN ES RESPONSABLE DE LA TRANSPARENCIA FISCAL?

TODAS Y TODOS, El Gobierno debe ser responsable del uso de los recursos al ejecutar el gasto público incluido en el presupuesto, al comprar, contratar y en todas sus acciones. Además, debe implementar planes de transparencia fiscal con acciones puntuales y verificables. Las entidades del sector justicia deben detectar, investigar, perseguir y sancionar los actos de corrupción.

LA CIUDADANÍA, de manera crítica y constructiva, debe incidir y aprovechar los espacios que permiten participar en la gestión de la política fiscal, así como fiscalizar la calidad del gasto público y los avances en el cumplimiento de agendas gubernamentales de transparencia.

EL SECTOR PRIVADO EMPRESARIAL debe contribuir mediante códigos de ética y otras medidas para que sus integrantes no alienten o participen en actos de corrupción. En este último caso, en años recientes se busca reforzar la capacidad de la administración tributaria mediante tres acciones: regular el secreto bancario para usar información bancaria para el control del pago de impuestos; conocer quiénes son los dueños reales de las empresas y, con ello, los responsables del pago de impuestos; y se pueda intercambiar información con otras administraciones tributarias para mejorar la detección y control de la evasión fiscal.



¿QUÉ PUEDO HACER YO, MI COMUNIDAD O LA ORGANIZACIÓN A LA QUE PERTENEZCO PARA MEJORAR LA TRANSPARENCIA FISCAL?

Todas y todos debemos participar activamente, exigir nuestro derecho a conocer y acceder a la información pública. Para ello, los Estados deben aprobar leyes, crear y mantener instituciones e instrumentos técnicos (en Internet, por ejemplo) específicamente dedicados a fortalecer la transparencia fiscal.

En todos los países de Centroamérica hay leyes que garantizan el acceso a la información pública y las autoridades de gobierno, nacional o municipal, están obligadas a atendernos y responder a nuestras demandas de información. También existen portales de Internet que brindan información sobre cómo se utilizan los recursos obtenidos a través de los impuestos que pagamos.



6

¿CÓMO CONTRIBUYE LA **POLÍTICA FISCAL A CUIDAR EL MEDIO AMBIENTE?**

La política fiscal puede servir como instrumento para reducir los impactos negativos sobre el medio ambiente por medio de los impuestos, el gasto y la inversión pública. A esto se le conoce como **política fiscal verde**.

**¿QUÉ PASA CUANDO HACEMOS
MAL USO DE LOS
RECURSOS NATURALES?**

Cuando se abusa o no se hace un uso adecuado de los recursos naturales, se está poniendo en peligro el medio ambiente. Hoy en día es frecuente encontrar que en muchos lugares el aire y el agua están contaminados, los bosques están desapareciendo, los animales se están extinguiendo o hay cambios inesperados en el clima. Esto hace que los países tengan que implementar medidas que permitan preservar, restaurar, conservar y utilizar de manera adecuada el medio ambiente.



¿CUÁLES SON LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA FISCAL VERDE?



Uno de los instrumentos que suele usarse en la **política fiscal verde** es cambiar el nivel de impuestos para incentivar o desincentivar ciertas actividades económicas, con el fin de cuidar el medio ambiente, por ejemplo, puede buscar reducir la contaminación o promover el reciclaje.

Pero la política fiscal verde no solo debe verse exclusivamente como la creación de impuestos ambientales, sino que también debe complementarse con el uso o destino de esos recursos en actividades con impactos ambientalmente deseables, como pueden ser la conservación y restauración de los recursos naturales, o el uso de energías renovables (producidas por agua, viento o el sol).



¿CUÁLES SON LOS BENEFICIOS DE LA POLÍTICA FISCAL VERDE?



La política fiscal tiene la capacidad de **modificar el comportamiento** de las personas y las empresas hacia actividades amigables con el ambiente.

Por ejemplo, el uso de automóviles que funcionan con gasolina o diésel causa diferentes impactos en el medio ambiente, entre los que destaca la contaminación del aire; a través de un impuesto al consumo de combustibles se puede modificar el comportamiento de los propietarios de los vehículos, incentivándolos a utilizar vehículos que utilicen menos combustible o a buscar alternativas de transporte más amigables con el medio ambiente. Adicionalmente, los recursos recaudados con el impuesto a las emisiones podrían ser utilizados para fines ambientales: reforestar un bosque, cuidar las cuencas de los ríos, financiar investigación y desarrollo de energías más limpias o proteger la biodiversidad.

7

¿QUÉ ES UN PACTO FISCAL?



Es un acuerdo político al que llegan todos los sectores de la sociedad, luego de un proceso de reflexión y diálogo, convencidos sobre qué debe hacer el Estado en materia de ingresos públicos, el destino de esos recursos, la rendición de cuentas, entre otros.



Cuando se acuerda un pacto fiscal es porque existe la voluntad y el compromiso de cumplirlo. Por lo tanto, se trata de un contrato social y político, y para que se cumpla es necesario compromiso y liderazgo, tanto del Gobierno como de la sociedad en su conjunto.

¿PARA QUÉ SIRVE UN PACTO FISCAL?

Fundamentalmente, se recurre a este mecanismo por dos razones:

1) Para definir la cantidad y la forma en que se gastarán los recursos del Estado; asimismo, propone cómo se evaluarán esos gastos y cómo se hará transparente su uso, de acuerdo con las prioridades establecidas por la sociedad.

Dichas prioridades (tanto por el lado del gasto, como por el lado de los ingresos) deben promover el crecimiento económico, el empleo y la consolidación de la democracia, garantizando el acceso a la educación, la salud y la protección social, en un marco de equidad, inclusión social, transparencia y eficiencia.

2) Para proponer cómo debe financiarse el Estado (a través de los impuestos que pagan los contribuyentes y otros ingresos) y poder cumplir con las prioridades consensuadas.

¿CUÁL ES EL PAPEL DE LA SOCIEDAD EN UN PACTO FISCAL?



Para que un pacto fiscal sea una realidad, es necesario que participen todas las instancias de la sociedad. También es importante la presencia y liderazgo del Organismo Ejecutivo y el apoyo del Organismo Legislativo. Así se lograrán consensos (acuerdos) de amplia representación.

Entre los principales actores que deben participar en este esfuerzo están:

Partidos políticos

Cámaras y gremios empresariales

Cooperativas

Representantes de la pequeña y mediana empresa

Medios de comunicación

Organizaciones sociales y populares

Sindicatos

Centros de investigación

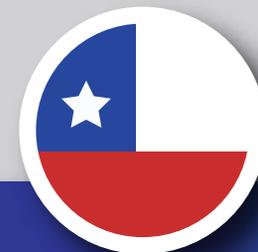
Universidades

Organizaciones religiosas



EXPERIENCIAS DE PACTOS FISCALES

Un pacto fiscal puede surgir a raíz de un hecho que altera la relación entre las fuerzas internas y externas de poder en una sociedad. Como un ejercicio de reflexión, a continuación compartimos dos ejemplos relevantes que dieron lugar a pactos fiscales:



CHILE (1990)

El detonante fue el rechazo a la dictadura militar en el plebiscito de 1988, ratificado a su vez en las elecciones de 1989 mediante el triunfo de la coalición demócrata cristiana y socialista de la Concertación por la Democracia. Se realizó una negociación de reforma con un poder legislativo condicionado por restricciones impuestas por el gobierno militar, pero con partidos políticos institucionalmente sólidos. Hubo un proceso de consulta con sectores laborales y que tomó en cuenta la posición de la cúpula empresarial en el diseño de las propuestas.



GUATEMALA (2000)

La suscripción del pacto fiscal no dio lugar a un nuevo marco institucional como se esperaba. Continuaron dándose procesos de reforma basados en la confrontación, como los que habían predominado en décadas pasadas. Sin embargo, hay que destacar que se produjeron dos cambios importantes: la relativa apertura del sector empresarial y el protagonismo ganado por las organizaciones sociales para generar propuestas y demandar procesos transparentes.



8

¿QUIÉNES DECIDEN LA POLÍTICA FISCAL?



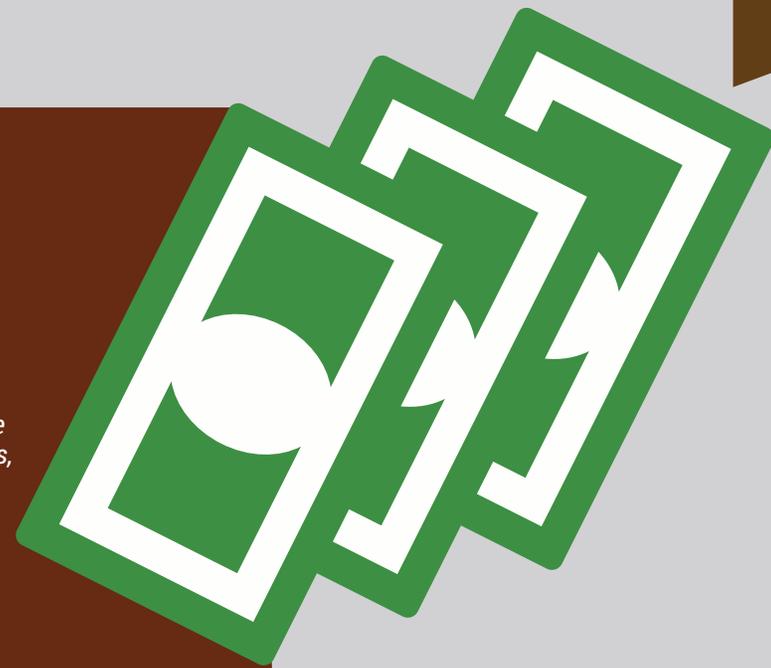
A primera vista, pareciera que las decisiones sobre la política fiscal son cuestión únicamente de los gobiernos. Sin embargo, esto no debería ser así, porque en realidad nos afecta a todas y a todos. Para esto plantéense las preguntas siguientes:

¿Quién decide quién paga y quién no paga los impuestos? ¿Quién decide cuán altos o bajos son los impuestos que debemos pagar?

¿Quién decide en qué se debe gastar el dinero proveniente de los impuestos que pagamos? ¿Quién decide el tamaño del gasto público?

¿Quién decide cuán grande puede ser la deuda pública? ¿Quién decide para qué debe usarse la deuda pública? ¿Quién determina a quién pedirle prestado: a los bancos nacionales, a las empresas, a otros países o a bancos internacionales?

¿Quién es responsable de velar porque los recursos públicos se manejen correctamente? ¿Quién es responsable de castigar a los corruptos?



La Constitución y las leyes dicen que el Organismo Legislativo (el Congreso o Asamblea), es quien aprueba el presupuesto, los impuestos, la deuda pública y las normas de transparencia en el uso de los recursos públicos. El Organismo Ejecutivo (Presidencia de la República, ministerios y secretarías) propone al Congreso el presupuesto y es el encargado de cumplir lo que el Congreso aprueba.

El Organismo Judicial decide si las leyes se cumplen o no, y debe castigar a quienes violan las leyes, por ejemplo a los corruptos, los evasores de impuestos o contrabandistas. Los tribunales constitucionales deciden si una ley, por ejemplo, las que crean los impuestos o las que autorizan gasto público o la deuda, es válida o no, en tanto viole o no la Constitución,

**LO QUE DICEN
LAS LEYES Y LA
CONSTITUCIÓN**





LA REALIDAD EN CENTROAMÉRICA: ¿QUIÉNES MÁS PUEDEN INFLUIR LA POLÍTICA FISCAL?

Las leyes dicen que las decisiones sobre la política fiscal las toman los Organismos Legislativo, Ejecutivo y Judicial. Pero esto significa que si alguien tiene el poder de influir en estos Organismos, entonces puede influenciar las decisiones sobre la política fiscal. La historia reciente de Centroamérica nos muestra que han existido, y hoy existen, grupos que tienen el poder de influenciar, o incluso controlar:¹

1. El Icefi publicó el libro titulado *Política fiscal: expresión del poder de las élites centroamericanas*, en el cual se estudia cómo en décadas anteriores y en el presente grupos de empresas y familias muy poderosas han, efectivamente, ejercido influencia y control sobre las decisiones sobre la política fiscal en Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica.

La forma en que se hacen las leyes. Por ejemplo, que se emitan normas para pagar menos impuestos o que las prioridades del gasto público en el presupuesto obedezcan a sus intereses.

Las decisiones del presidente, de los ministros o secretarios de Estado. Una forma es dar dinero para las campañas electorales, a cambio de favores. Por ejemplo, para que las autoridades suscriban contratos de obra pública favoreciendo a una empresa determinada, que ayudó con dinero a ganar las elecciones.

Las decisiones de los tribunales o las cortes. Un caso común en Centroamérica es que grupos poderosos ataquen las leyes que no conviene a sus intereses, alegando que afectan derechos protegidos por la constitución, y así logren evitar su aplicación.

El Icefi ha encontrado que la existencia de grupos con estas formas de poder excesivo evita que los países centroamericanos sean auténticamente de Gobiernos fiscalmente fuertes y capaces de solucionar de forma efectiva problemas graves como la pobreza, la desnutrición infantil, la desigualdad, la violencia, etc.

¿CÓMO DEBERÍAN TOMARSE LAS DECISIONES DE POLÍTICA FISCAL?

Las decisiones de política fiscal deben favorecer la democracia participativa, en la que nadie tiene una cuota de poder demasiado grande para que la política fiscal beneficie a unos y perjudique a otros.

Las decisiones de política fiscal deberían tomarse de forma equilibrada: como en una mesa nivelada de tres patas: Gobierno, sector privado empresarial y sociedad civil. Todas del mismo tamaño, sobre las que descansa una política fiscal justa y balanceada.

