

**EXONERACIONES:
¿QUIÉN SE BENEFICIA EN COSTA RICA?**



Departamento de Servicios Parlamentarios
Asamblea Legislativa
Julio 2014

Contenido

I.- Presentación	3
II.- Alcance y limitaciones de la investigación.....	4
III.- Contextualización del eje temático	6
IV.- Resultados del estudio: “Exoneraciones: ¿quién se beneficia en Costa Rica?”	9
1.- ¿Cuál es el perfil de las exoneraciones en Costa Rica?	9
¿Cuántas exoneraciones están vigentes?.....	9
¿Sobre qué temas se exonera en nuestro país?.....	11
¿De quién es la iniciativa?.....	16
¿Cuál ha sido la tendencia de las leyes, cuándo se les ha dado más apoyo?.....	18
¿Cuán utilizado ha sido el veto/ veto parcial y resello en leyes con exoneraciones?	20
¿Cuáles impuestos se exoneran? De estos ¿cómo se distribuyen a nivel de población general (impacto nacional) y cómo se distribuyen a nivel local (impacto comunal)?.....	22
¿Cuántas leyes con exoneraciones cuentan con plazo de vigencia?.....	26
¿Las leyes prevén mecanismos de control, qué tipos hay?.....	27
¿Cumplen los mínimos establecidos en el Código de Normas y Procedimientos Tributarios (Código Tributario)?	31
¿Cuántas exoneraciones corresponden a leyes derogables?.....	36
2.- ¿En qué grupos recaen las exoneraciones en los últimos 60 años en CR?	37
¿Cuáles son los tipos de beneficiarios?	38
¿El perfil varía en el tiempo?	39
¿El apoyo parlamentario varía en el tiempo?.....	40
3.- ¿Cuáles perfiles se han visto beneficiados con exoneraciones de impuestos de peso fiscal?	44
¿Cuántas exoneraciones corresponden a impuesto de renta, venta y consumo, y cómo varía su cantidad en el tiempo?.....	45
Del total de exoneraciones ¿cuántas son derogables, para organismos internacionales, para instituciones públicas (no empresas públicas) o municipales?.....	46
V. Conclusiones finales:.....	49
VI. Bibliografía	52
Anexo N° 1 Manual de Base de Datos Exoneraciones 2014	53
Anexo N° 2 Base de datos Exoneraciones en Costa Rica	66
Anexo N° 3 Proyectos de ley en trámite en los organos legislativos relacionados con el tema de las exoneraciones.....	67

I.- Presentación

En nuestro país, por lo general, el trabajo que realiza el Parlamento costarricense es medido por la comunidad de forma cuantitativa, lo que oculta la dimensión verdadera de la construcción social que existe en cada ley, así como la evolución del pensamiento político jurídico del país.

Por ello, el Departamento de Servicios Parlamentarios (DSP) se ha planteado como una de sus metas divulgar la evolución de la construcción jurídico-social de algunos ejes temáticos considerados de interés.

Lo anterior es posible porque durante casi 15 años este Departamento ha recopilado y brindado información sobre el quehacer del Parlamento, no solo cuantitativa sino cualitativamente, a usuarios internos y externos; igualmente, ha cumplido la función de actualizar la normativa costarricense y, también, durante los últimos 10 años ha reforzado los vínculos con el Estado de la Nación (PEN), programa del cual somos fuente de información primaria sobre el acontecer legislativo.

A partir de la capacidad construida, en el último año el DSP cuenta con las siguientes investigaciones temáticas:

- 1.- Derecho al consumidor
- 2.- Exoneraciones: cuántas leyes y sobre qué materias?
- 3.- Espíritu del legislador detrás de las reformas constitucionales
- 4.- Energía: antecedentes, renovables y no renovables
- 5.- Reglamento de la Asamblea Legislativa
- 6.- La figura del veto

Como consecuencia del crecimiento institucional, se han compartido con el PEN las investigaciones señaladas; de particular interés es la relacionada con la legislación vigente en materia de exoneraciones, la cual coincide con uno de los ejes temáticos de investigación que el PEN está desarrollando.

La coincidencia temática, así como las condiciones profesionales y técnicas permiten dar un paso más y ampliar, en esta oportunidad, nuestra colaboración en el suministro de información primaria con la elaboración y entrega de una base de datos constituida con 410 leyes sobre la materia de exoneraciones y un informe temático descriptivo de la información preliminar de dicha base de datos.

Ambos aportes se enmarcan en el respeto por parte del PEN, de los créditos intelectuales a favor del Parlamento, representado por DSP, así como la inclusión de nuestra investigación en el sitio web, como parte de los insumos que se utilizarán para el informe del presente año.

Reconocemos el apoyo del equipo del PEN, José Ventura, María Fernanda Alvarado y MSc. Pamela Jiménez, en la construcción de la base de datos y gráficos utilizados en la ponencia, y a la Msc. Hannia Vega, encargada de la investigación.

**Lic. Ricardo Agüero, Director
Departamento de Servicios Parlamentarios**

II.- Alcance y limitaciones de la investigación

Como parte de los aportes que el Departamento de Servicios Parlamentarios de la Asamblea Legislativa realiza a la sociedad en general, se presenta a la comunidad interesada una serie de investigaciones temáticas eminentemente descriptivas, cuyo fin es democratizar la información, en este caso por medio de la compilación de todas las normas actualizadas que regulan un eje temático, definido previamente por el Departamento.

En esta investigación el abordaje es de carácter cuantitativo a partir del análisis de los datos estadísticos obtenidos del procesamiento de las 414 leyes que conforman una base de datos referente a la legislación en materia de exoneraciones.¹

Se presenta, entonces, una ponencia descriptiva de los resultados obtenidos del procesamiento de las variables incluidas en dicha base de datos. Estas variables están enfocadas a responder las siguientes preguntas:

- 1.- ¿Cuál es el perfil de las exoneraciones en Costa Rica?
- 2.- ¿Quién se beneficia de las exoneraciones en Costa Rica?

La fuente primaria de información para esta investigación es el Sistema de Información Legislativa (SIL); como fuente secundaria se utilizó el acervo digital de la Unidad de Actualización Normativa del Departamento de Servicios Parlamentarios de la Asamblea Legislativa (unidad f/). También se tomaron en cuenta las investigaciones denominadas: “Exoneraciones: leyes actualizadas” y Exoneraciones: ¿una política fiscal para estimular el desarrollo productivo de sectores y zonas geográficas?. La categoría de investigación utilizada es “exoneraciones”.

El período de recolección de información en el SIL y en la Unidad F comprende de setiembre 2013 hasta marzo 2014. En total, el SIL identificó 414 leyes vinculadas con el eje temático de investigación, estas corresponden al período de 1950 a junio 2014; también, identificó 96 leyes vinculadas a la creación de impuestos que, además, contienen normas relativas a exoneraciones específicas.

Respecto de los convenios internacionales, en la base de datos se incluyen solamente los que han sido rastreados, es decir, no se incluyen los que por la complejidad de identificarlos en el SIL no se localizaron.

Debido a la dificultad material de identificar las exoneraciones en presupuestos ordinarios y extraordinarios de la República y en los certificados de abono tributario y los tratados de libre comercio que pueden estar incluidas, se excluyen de la base de datos y del análisis.

Para agrupar los datos² se utilizaron únicamente las leyes actualizadas, es decir, no se contabilizan las reformas o modificaciones posteriores a la ley original, por cuanto el texto actualizado ya las tiene incorporadas, de lo contrario se podría interpretar erróneamente la existencia de mayor número de leyes y por lo tanto de exoneraciones.

¹ La base de datos se adjunta en formato digital, en el anexo N° 2

² En el anexo N° 1: Manual de base de datos de leyes en materia de exoneración, 2014, se presentan las variables que conforman la base de datos y la definición de estas.

Como parámetro especial para la identificación de beneficiarios y tipo de impuesto exonerado se han considerado los artículos, incisos o acápites específicos que se refieren explícitamente a cada caso, con ello se pretende identificar uno a uno los datos.

De los expedientes analizados, en esta investigación se identificó que, en la mayoría de los casos, la práctica legislativa utilizada es la de distinguir los expedientes por el número de ley y la leyenda “Sin título y conocida como: exoneración...”; sin embargo, para facilitar la lectura de la base de datos se omite en todos los casos la frase “Sin título y conocida como” y se indica únicamente la referencia específica a la exoneración de que se trata.

Lic. Guillermo Vargas, Subdirector
Departamento de Servicios Parlamentarios

III.- Contextualización del eje temático

Durante tres gobiernos, el Parlamento ha recibido y discutido de forma reiterada diversas propuestas de reforma fiscal, en las que en promedio el tema exoneración ha sido escasamente focalizado; en contraste con otras instancias o instituciones públicas quienes han insistido en dimensionar esta materia en el contexto de las reformas.

El Departamento de Servicios Parlamentarios ha contribuido con la temática con un estudio descriptivo denominado: *“Exoneraciones: leyes actualizadas (periodo 1950/2012)”*. Este documento presenta tanto la evolución de la construcción jurídico social del tema de exoneraciones como el permanente debate político entorno a este, particularmente por medio de los vetos; además, contiene una base de datos con más de doscientas cincuenta leyes, agrupadas por categorías de análisis.

En el marco de los hallazgos identificados en el XVIII Informe Estado, se planteó el reto de integrar en la discusión nacional una visión desde la perspectiva de la economía política para entender mejor el origen y las características que han justificado el uso de la exoneración.

En esa línea, dicho informe inició el serie de investigaciones que permitan responder la siguiente pregunta: ¿cuál es la economía política (quién, cuándo y cómo) del uso que el país ha hecho de las exenciones en el periodo 1950-2013?

La coincidencia de interés de diferentes actores nacionales, particularmente el Proyecto de Estado de la Nación y el Departamento de Servicios Parlamentarios provocó la unión de esfuerzos profesionales con el fin de ampliar el capítulo de Oportunidades, Estabilidad y Solvencia Económicas utilizando la investigación señalada y producir la primera ponencia conjunta, a saber: *“Exoneraciones: ¿una política fiscal para estimular el desarrollo productivo de sectores y zonas geográficas?”*, la cual forma parte del Decimonoveno Informe del Programa Estado de la Nación (2013).³

Otro gran aporte en la discusión del tema lo ha generado la Contraloría General de la República, la que, al actuar como fiscalizadora de la Hacienda Pública, ha dedicado varias investigaciones y ha hecho recomendaciones sobre este particular.

A partir de ese contexto, la definición que sobre exoneraciones aplica el ente contralor es más oportuna para esta investigación:

“Las exenciones son instrumentos de política fiscal, establecidas por mandato de ley, que dispensan del pago de tributos a algunas actividades en las cuales se ha producido el hecho generador del tributo. Constituyen en sí, un privilegio, establecido legalmente, que goza el contribuyente y por el cual está autorizado para dejar de pagar parcial o completamente un determinado tributo. A través de ellas, el Estado interviene en la economía a efecto de estimular el desarrollo productivo y comercial de ciertos sectores sensibles para el crecimiento económico social”.⁴

³ La ponencia se puede acceder en:

http://www.asamblea.go.cr/Centro_de_informacion/Servicios_Parlamentarios/Investigaciones/Forms/AllItems.aspx

⁴ Ver informe N° DFOE-SAF-IF-14-2010, 23 de diciembre 2010 e Informe N° DFOE-SAF-07-2009 26 de junio 2009.

Esta definición permite incluir la diversidad de exoneraciones identificadas en la base datos y con ello enriquecer el análisis, situación que difiere en el caso de aplicar los requisitos establecidos en el Código de Normas y Procedimientos Tributarios, última reforma en 1990 sobre esta materia.

En nuestro país el uso reiterado del instrumento o incentivo económico denominado exoneración ha motivado realizar el presente estudio, como tercera entrega sobre la materia, dimensionado el tema: “Exoneraciones: ¿quién se beneficia en Costa Rica?”

En esta ponencia se incluye una nueva versión de la base de datos ampliada con información sobre los tipos de beneficiarios, mercancías de las exoneraciones; también se pueden conocer y contabilizar las exoneraciones que incumplen esos requisitos, al fin y al cabo están vigentes.

Además, otro elemento en la investigación son los mecanismos de control de las exoneraciones, por ser una discusión a nivel nacional; sobre este punto se identifican los casos en que existe una norma y si esta función recae en el ministro rector del sector beneficiario, por ejemplo. Este quizás sea uno de los temas de mayor relevancia para investigaciones futuras.

Msc. Hannia Vega, Funcionaria/investigadora
Departamento de Servicios Parlamentarios

Resumen

Las leyes en materia de exoneración son muy dispersas en esta materia, responden mayoritariamente a iniciativas parlamentarias (del PLN), se concentran en el periodo de consolidación del Estado benefactor, el Poder Ejecutivo recurre en pocas oportunidades al instrumento jurídico del veto y el sistema de representación política en el Parlamento refleja que durante el periodo de auge bipartidista se concentró un porcentaje alto de estas leyes.

Los datos globales de exoneraciones por ley identifican que los perfiles de beneficiarios de las exoneraciones con mayor cantidad de exoneraciones son: *Organismos internacionales; Empresas Privadas y Comerciantes y Organizaciones Sociales y de interés público*. Sin embargo, la prioridad en el conjunto de las iniciativas de origen parlamentario es para perfiles diferentes: *Organizaciones Sociales e interés social; Municipalidades y Población nacional y Múltiples*. La única coincidencia entre ambos grupos son las *Organizaciones Sociales y de interés público*.

Pese al mandato legal establecido Código de Normas Tributarias son pocos los casos en que se cumplen los requisitos mínimos para exoneraciones allí normados. El mínimo control con que se ha legislado no es está estandarizado.

Llama la atención la existencia de un grupo relevante de exoneraciones denominado aquí como *impuestos indefinidos* (44%); estos casos agrupan las exoneraciones en las que la norma no indica explícitamente el tipo y la cantidad de impuestos exonerados.

Respecto del impuesto de renta, este cuenta con un total de 106 casos en los que es exonerado, y el impuesto de ventas cuenta con 35 de las exoneraciones respecto del total.

Descriptorios

Exoneración; impuesto de renta; aduanas; impuesto de ventas; impuesto de estabilidad económica; timbres; impuesto municipal; impuesto al consumo; exoneraciones no derogadas; impuesto rojo; iniciativa de ley; fracciones parlamentarias; dispensa de trámite; diplomáticos; Cruz Roja; organización de interés social; vehículos; alumbrado eléctrico; acueductos rurales; zonas vulnerables; zonas franca; control y regulación; derogatorias.

IV.- Resultados del estudio: “Exoneraciones: ¿quién se beneficia en Costa Rica?”

En materia de exoneraciones, en principio, el Estado como un todo interviene en la economía a efecto de estimular el desarrollo productivo y comercial de ciertos sectores sensibles para el crecimiento económico social.

Esta investigación se ha dividido en tres secciones, la primera se construye a partir de datos cuantitativos, el perfil de las exoneraciones en Costa Rica; para ello se utilizan categorías de análisis previamente construidas.⁵

En la segunda sección se identifican los grupos o sectores sociales en los que recaen las exoneraciones en los últimos 60 años en Costa Rica; en este caso también se construyó una agrupación temática por medio de la cual se identifican las 1259 exoneraciones.

En la tercera sección presenta un resumen de los principales hallazgos y se definen algunas líneas de investigación futura.

1.- ¿Cuál es el perfil de las exoneraciones en Costa Rica?

El primer paso para aproximarse a la descripción técnica sobre las exoneraciones vigentes en Costa Rica es identificar el perfil de estas. Para ello, seguidamente se responderá a algunas preguntas de investigación que en conjunto lograrán construir una imagen descriptiva de esta figura.

¿Cuántas exoneraciones están vigentes?

Después de identificar las leyes y los convenios internacionales que contienen una o más exoneraciones, en conjunto con los asistentes del PEN, se logró consolidar una base de datos de 414 leyes vigentes.

Esta base cuenta con un nivel de detalle informativo desarrollado en 30 variables tales como: año, número de gaceta de publicación de cada ley y el texto de la norma, inciso o acápite en la que se identifica la exoneración, lo que permite identificar una a una las exoneraciones vigentes por ley.

En la base de datos conformada por legislación actualizada, se identificaron 1259 exoneraciones vigentes. También se determinó que el 44% (181) de las leyes cuentan con un único impuesto exonerado en cada ley, el 24% (99) incluyen al menos dos impuestos exonerados en cada ley, el 11% (44) incluyen hasta tres impuestos exonerados en cada ley. Estos datos se presentan a continuación en la tabla N° 1.

⁵ Se recomienda ver el Anexo 1: Manual de base de datos de leyes en materia de Exoneración, 2014.

Tabla N° 1

Exoneraciones por ley (absolutos)

Exoneraciones	Leyes
1	181
2	99
3	44
4	23
5	22
6	4
7	8
8	6
9	3
10	9
11	1
12	1
13	2
14	2
15	1
16	1
17	2
21	1
28	1
30	1
31	1
49	1
Total de exoneraciones	Total de leyes
1259	414

Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones

Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa julio 2014

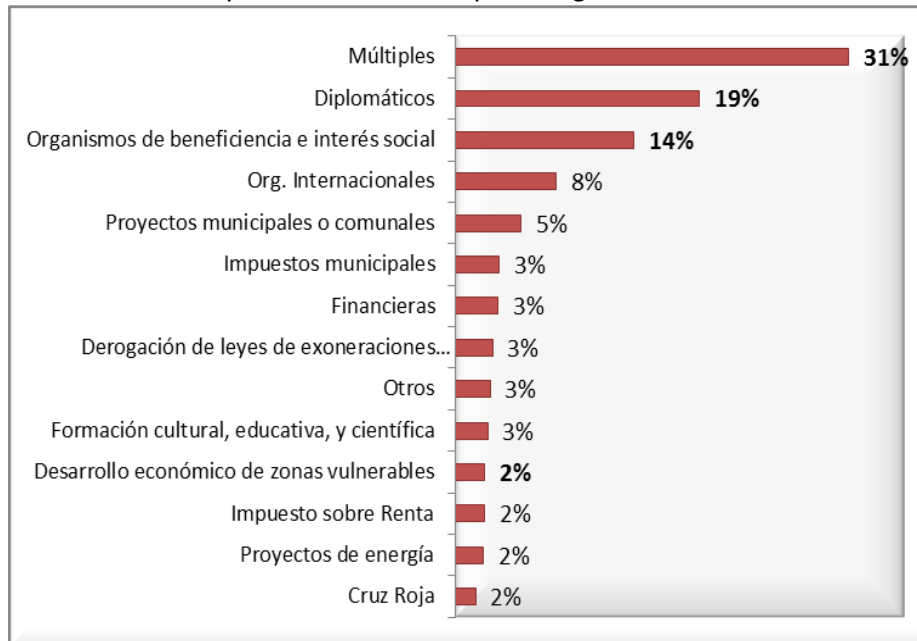
De la tabla N°1 se destacan, por la cantidad de exoneraciones con que cuentan, las siguientes leyes: Convenio de Acuerdo de Cooperación Técnica con Japón, Ley N° 7036 (21 exoneraciones); Ley del Régimen de Zonas Francas, Ley N° 7210 (28 exoneraciones); Aprobación del Acuerdo de Transporte Aéreo entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Gobierno de los Estados Unidos América, Ley N° 7857 (30 exoneraciones); Ley de Impuesto sobre la Renta, Ley N° 7092 (31 exoneraciones) y la Ley Reguladora de todas las Exoneraciones Vigentes, su Derogatoria y sus Excepciones, Ley N° 7293 (49 exoneraciones).⁶

⁶ Actualmente en los diferentes órganos del parlamento se tramitan 23 proyectos de ley que promueven algún tipo de exoneración. Para conocer el detalle de estos proyectos ver anexo N° 3 "Proyectos de ley en trámite en los órganos legislativos relacionados con el tema de las exoneraciones."

¿Sobre qué temas se exonera en nuestro país?

Las exoneraciones vigentes en nuestro país se caracterizan por la dispersión de materias en que se legisló. Con el fin de contar con una aproximación técnica de análisis, las leyes fueron agrupadas en categorías temáticas, el gráfico N° 1 muestra esta información.

Gráfico N° 1
Leyes con exoneración por categoría temática



Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

Del gráfico anterior se destaca, como primer que el 64% de las exoneraciones se encuentran agrupadas en tres categorías temáticas: 1) *múltiples* (31%), *diplomáticos* (19%) y *organismos de beneficencia e interés social* (14%).

En el caso de la categoría de exoneraciones múltiples (31%), esta categoría temática agrupa las leyes que por su contenido combinan múltiples tipos de actores y de impuestos exonerados en una misma ley. Esta categoría cuenta, a su vez, con diez subcategorías de múltiples tipos de exoneraciones a favor elemento común. Seguidamente se presentan algunos ejemplos de las subcategorías con su respectiva ley:

a.- Exoneraciones en favor de instituciones públicas, ej.: Ley de Creación del Sistema Financiero Nacional para la Vivienda, N° 7052.

“Artículo 38.- Para la mejor realización de sus objetivos, el Banco gozará de la exención de tributos de toda clase, presentes y futuros. Además tendrá las siguientes prerrogativas: (...)

b) Igual exención rige para la emisión y traspaso de los títulos valores que emita o garantice. (...)”

b.- Exoneraciones a favor de infraestructura deportiva y exoneración a vehículos obsequiados por destacar en algún deporte, eje.: Exoneración de toda Clase de Impuestos a los Materiales que se Ocuparán en la Construcción del Estadio "Deportivo Saprissa", N° 4810.

“Exonérase de **toda clase de impuestos, nacionales y municipales**, a un equipo de sonido, constante de un tocadiscos, una grabadora y un radio AM y FM, con todos sus implementos; 28 reflectores HNF002, para una red monofásica de 220 V., con sus respectivos bombillos, todo lo será instalado y usado en el Estadio Ricardo Saprissa, situado en Tibás de San José.”(Destacado no del original)

c.- Exoneraciones a favor de empresas privadas o profesionales, ej.: Exoneración de Impuestos a los Títulos de Crédito del Sistema Bancario Nacional, N° 1814.

“Artículo 2.- El principal y los intereses de los préstamos que en cualquier forma otorguen bancos oficiales de otros países a empresas privadas costarricenses, **estarán libres de todo impuesto nacional o municipal, presente o futuro, en el territorio de la República.**” (Destacado no es del original)

d.- Exoneraciones en favor de organizaciones relacionadas con la salud pública y privada, ej.: Supresión de las exenciones de derechos de aduana, muellaje y bodegaje para las instituciones autónomas y semiautónomas del estado y las municipalidades, N° 2151.

Artículo 3.- No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, los Departamentos del Ministerio de Salubridad a que se refiere el artículo 6º del Código Sanitario que se dedican a medicina Asistencial y Preventiva, las Juntas de Protección Social, la Caja Costarricense de Seguro Social y los Patronatos de Hospitales de beneficencia, **tendrán exención absoluta de toda clase de impuestos presentes y futuros, directos o indirectos, nacionales o municipales, sobre toda clase de artículos necesarios para el cumplimiento de sus funciones médico-asistenciales.**” (Destacado no es del original)

e.- Exoneraciones en favor de organizaciones sociales o de interés público, ej.: Ley reguladora de todas las exoneraciones vigentes, su derogatoria y sus excepciones, N° 7293.

“Artículo 9.- Exonérase a la Asociación Cruzada Nacional de Protección al Anciano de los impuestos de ventas y consumo.”

El resto de subcategorías corresponde a exoneraciones a favor de ambiente, de la compra o importación de maquinaria pesada y de servicios públicos ofrecidos en el país.⁷

El segundo dato destacable es que a las exoneraciones de impuestos a *diplomáticos* le corresponde un 19% de las leyes. Se trata de leyes y convenios internacionales que exoneran diferentes tipos de impuestos producto de una relación recíproca diplomática, ya sea al funcionario, a su familia o a la organización. Algunos ejemplo son:

⁷ El detalle y la definición de las categorías y sus respectivas subcategorías se amplía en el anexo 1: Manual de base de datos de leyes en materia de exoneración, 2014.

a.- Convenio entre el Gobierno de Costa Rica y el BID sobre Privilegios e Inmunidades Otorgadas por el Gobierno al Personal el Banco, N° 4550

1.1.- El Gobierno concederá a los funcionarios permanentes del Banco, los mismos privilegios e inmunidades establecidos a favor de los funcionarios de rango comparable de las Misiones Diplomáticas acreditadas en el país. Los nombres de las personas con derecho a los privilegios e inmunidades de que se trata se consignarán en una nómina oficial que llevará el Ministerio de Relaciones Exteriores. El Banco pondrá oportunamente en conocimiento del Ministerio los nombres de las personas que deban ser incluidas en la nómina o excluidas de ella.

Artículo 1.3.- El personal permanente y los técnicos contratados a que se refiere el artículo anterior, gozarán dentro del territorio del país de los siguientes privilegios e inmunidades: (...)

b) Exención de todo impuesto directo sobre sueldos, emolumentos e indemnizaciones pagadas por el Banco;(…)

Artículo 1.4. -El personal permanente y los técnicos contratados, gozarán dentro del territorio del país de los siguientes privilegios e inmunidades: (...)

b) Exoneración de la inscripción como extranjeros y de las restricciones a la inmigración;(…)

Artículo 1.5.- El personal permanente del Banco, estará exento además, de cualquier impuesto directo sobre rentas procedentes de fuera de Costa Rica.

Artículo 1.6.

a.- El personal permanente del Banco, que preste servicios en el país y que no sea de nacionalidad costarricense, podrá importar, libre de derechos consulares, aduaneros y de otros gravámenes, prohibiciones y restricciones, en uno o varios embarques, sus muebles y efectos de uso personal, incluso un vehículo propio y usado. El beneficio de libre importación en virtud del presente Convenio origina, en su oportunidad, el beneficio de la consiguiente libre exportación;

b- El personal permanente del Banco de nacionalidad costarricense que haya prestado servicio al Banco en el exterior por más de tres años disfrutará a su regreso definitivo al país, de las mismas exenciones mencionadas en la letra a) del presente artículo. Para los efectos de importación y transferencia de un sólo automóvil, que deberá ser propio y usado, se aplicarán las normas vigentes para el Cuerpo Diplomático y Consular costarricense acreditado en el exterior, a su regreso al país;(…)

1.-7.

a.- Los técnicos contratados con fines especiales para prestar servicios en el país, que no sean de nacionalidad costarricense, podrán asimismo, importar y exportar sus muebles y efectos en las condiciones acordadas para los funcionarios permanentes, y, cuando el plazo del contrato fuere de un año o más, podrán importar igualmente el vehículo de uso personal;

c.- Los técnicos de nacionalidad costarricense contratados para prestar servicios en relación con operaciones del Banco fuera de Costa Rica, tendrán derecho, a su regreso al país, a importar sus muebles y efectos personales usados, incluso su propio automóvil usado, una vez transcurrido el plazo señalado en el inciso b) anterior, y de acuerdo con las normas que dicho inciso señala. (...)"

b.- Acuerdo entre la Secretaría General de la OEA y Costa Rica sobre el Funcionamiento de la Oficina Panamericana en Costa Rica, N° 4023.

"Artículo 1.17. c).- Podrán **importar y exportar en franquicia** muebles, efectos y además para que los usen personalmente o en el seno de su hogar familiar, así como un automóvil, cada dos años, libre del pago de derechos, pudiéndose vender dicho vehículo libre de impuestos después de transcurridos dos años desde la fecha de la importación.(...)"

Artículo 1.21.- **Expedición rápida y gratuita** de los visados, permisos o autorizaciones necesarios. (...)

Artículo 1.22.- El Secretario General y el Secretario General Adjunto de la Organización gozarán de los privilegios, inmunidades y facilidades que se otorgan a los Jefes de Misiones Diplomáticas y su condición cubre la de sus esposas e hijos menores de edad. Los Subsecretarios de la Organización y los Directores y Directores Adjuntos de Departamento y de Oficina de Servicios de la Unión gozarán de los privilegios, inmunidades y facilidades que se otorgan a los funcionarios de la Oficina. Los funcionarios de la Unión, comprendidos expertos y profesores, gozarán también de los mismos privilegios, inmunidades y facilidades, si su permanencia en el país es para un año o más. Los demás funcionarios de la Unión, comprendidos expertos y profesores, con permanencia en el país inferior a un año, así como los becarios de la Organización disfrutarán de las facilidades que señalan los artículos.

Los privilegios y las prerrogativas señaladas en este artículo se otorgan exclusivamente en servicio de Costa Rica y en interés de la Organización."

c.- Ley para conferir el rango de misión internacional para Habitat for Humanity Internacional, inc. Ley N° 8606

“ARTÍCULO 5.- Exención del impuesto sobre la renta

Exímese a los funcionarios extranjeros de HFHI de todo tipo de impuestos directos sobre sus rentas, remuneraciones y utilidades. Por tanto, la oficina regional de HFHI queda exenta de toda obligación de retención relacionada con lo anterior.”

Un tercer dato es que el 14% de las leyes se ubica en la categoría de exoneración para *organizaciones de beneficencia e interés social*; en este caso la información se agrupó en seis subcategorías, el elemento común, indistitamente de qué mercancía e impuesto sea exonerado quien lo recibe, es que se trata de una organización. Seguidamente se presentan algunos ejemplos de las subcategorías con su respectiva ley:

a.- Exoneración a automóviles para recoger fondos para ayuda social para una comunidad u organización sin fines de lucro, ej.: Exoneración del Pago de toda Clase de Impuestos a un Vehículo que Rificará la Junta Edificadora de la Parroquia de San Antonio de Belén, N° 5108.

b.- Exoneración a juguetes para donar a una comunidad u organización sin fines de lucro distribuirá a una población vulnerable, ej.: Autorización al Poder Ejecutivo para Conceder Exención de Derechos de Aduana a las Municipalidades del País para la Compra de Juguetes, N° 3075.

c.- Exoneración de material para construcción de infraestructura de organizaciones sociales, ej.: Exención de Derechos de Aduana para la Importación de Materiales para Varias Obras, Regentadas por los rrp. Salesianos, N° 3202.

También se encuentran leyes con exoneración a instrumentos musicales para donar para conformar la banda musical de la comunidad; exoneración diferentes pagos de impuesto a la Iglesia Católica u otras congregaciones religiosas; exoneraciones de diferentes impuestos para organizaciones de beneficencia e interés social de casos muy concretos.

Pese a que solamente hay un 3% las leyes en materia de *derogación de leyes de exoneraciones*, se llama la atención sobre estos casos por cuanto la ley en sus primeros artículos deroga todas las exoneraciones existentes y en los artículos siguientes inicia una serie de excepciones de la derogatoria y deja prácticamente vigentes todas las leyes.

Un ejemplo es la Ley Reguladora de todas las Exoneraciones Vigentes, su derogatoria y sus excepciones, Ley N° 7293, la cual señala:

“ARTÍCULO 1.- Derogatoria General.

Se derogan todas las exenciones tributarias objetivas y subjetivas previstas en las diferentes leyes, decretos y normas legales referentes, entre otros impuestos, a los derechos arancelarios, a las ventas, a la renta, al consumo, al territorial, a la propiedad de vehículos, con las excepciones que indique la presente Ley. En virtud de lo dispuesto, únicamente quedarán vigentes las exenciones tributarias que se mencionan en el artículo siguiente.

ARTÍCULO 2.- Excepciones.

Se exceptúan, de la derogatoria del artículo precedente, las exenciones tributarias establecidas en la presente Ley y aquellas que: (...)”

Apartir del artículo 2 el texto adiciona, mantiene o amplía 49 exoneraciones para diferentes tipos de beneficiarios y para diversos tipos de impuestos. En estas adiciones se identifica una técnica legislativa ambigua y por tanto una aplicación práctica compleja, por ejemplo:

a.- El artículo 2 en su inciso ch) indica:

“ch) Se conceden a las instituciones y empresas públicas o privadas que se dediquen, en el país, al abastecimiento de agua potable para usos domiciliario, industrial y para el consumo humano, así como a la recolección, tratamiento y disposición de aguas negras y pluviales o servidas, subterráneas y de cualquier otra clase y a las actividades colaterales y complementarias de estas.”

b.- El artículo 3 en sus incisos indican:

“De los regímenes cuyas exenciones se derogan por esta Ley, quedarán vigentes únicamente las disposiciones que: a) Faculten a los órganos administrativos y demás entes o personas competentes para examinar las solicitudes, recomendar y autorizar, cuando procediera, el otorgamiento de la exención. b) Permiten la determinación del sujeto beneficiario de la exención; ch) Establecen obligaciones, limitaciones, prohibiciones y sanciones para los beneficiarios de cada régimen. d) Regulen, de cualquier modo, la actuación administrativa y la de los beneficiarios para garantizar el correcto uso y destino de los bienes sobre los que recaiga el beneficio de exención tributaria.”

También, se observa que solamente el 2% de las leyes en materia de exoneración agrupa las denominadas explícitamente por los legisladores como exoneración del pago *impuestos para estimular el progreso económico de una comunidad*, por ejemplo, la Ley de Régimen de Zonas Francas, Ley N° 7210, y la Ley de Creación de un Depósito Libre Comercial en el Área Urbana de Golfito, Ley N° 7012.

Finalmente, el 33% restante se distribuye en rangos porcentualmente pequeños, los cuales se ubican en agrupaciones de un 8% a un 1% de las leyes de la base de datos en estudio.

¿De quién es la iniciativa?

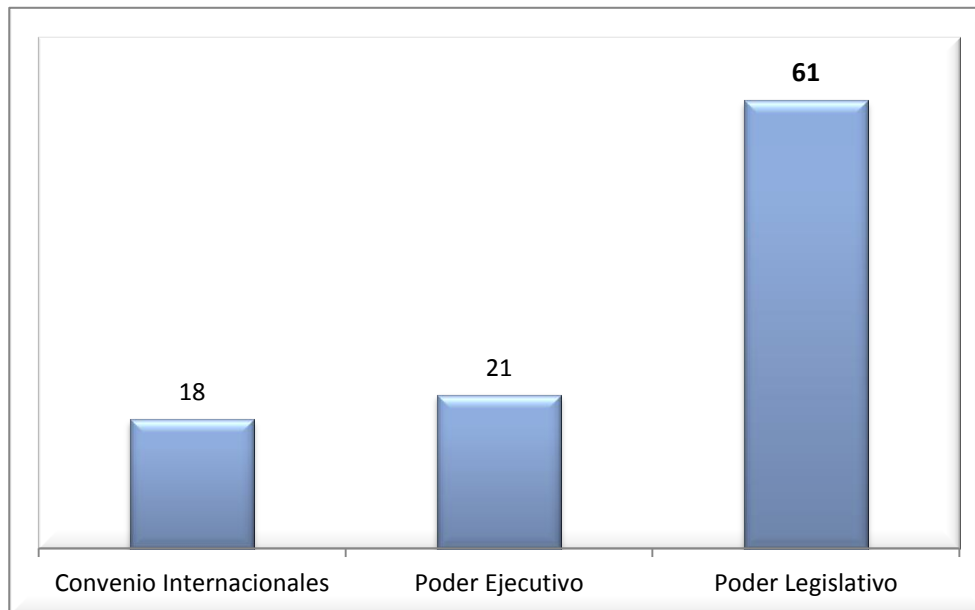
De conformidad con el artículo 123 de la Constitución Política, el derecho de iniciativa o ley se otorga a los legisladores de la Asamblea Legislativa y al Poder Ejecutivo por medio de los ministros de gobierno.

En la presente investigación se adiciona una categoría denominada convenios internacionales, la cual, si bien se deriva de las iniciativas del Poder Ejecutivo, se agrupa por separado pues corresponden a compromisos de orden internacional cuya variación o derogación implica un acuerdo supranacional.

Determinar a quién pertenece la iniciativa de las leyes en materia de exoneraciones permite explicar, al menos cuantitativamente, si la iniciativa responde a una política pública de incentivo emanada del Poder Ejecutivo.

A continuación se presentan los datos porcentuales sobre las leyes en materia de exoneraciones, según iniciativa de proyecto de ley.

Gráfico N° 2
Leyes por iniciativa (porcentaje)



Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

En este caso, se identifica que el 61% de las leyes corresponde a iniciativas de origen parlamentario, es decir, iniciativas presentadas al menos por un diputado.

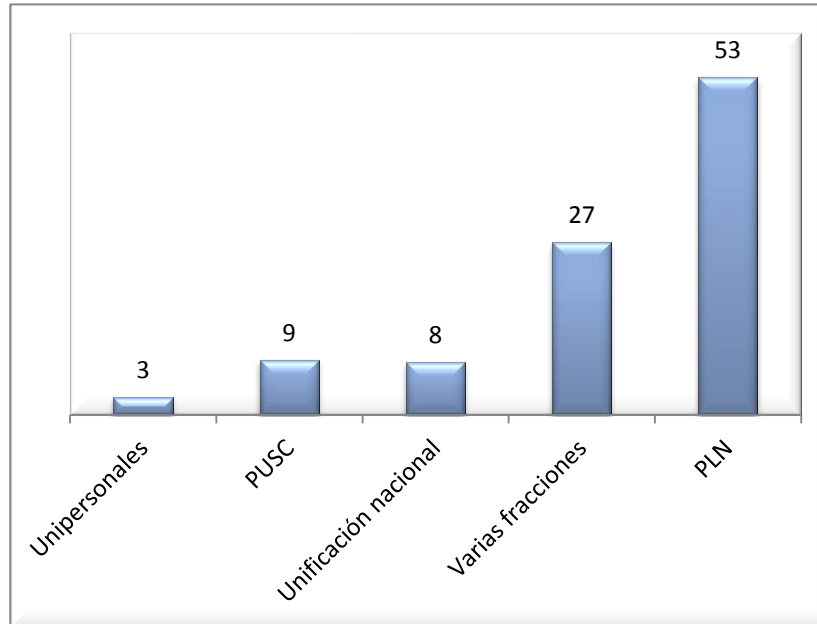
Respecto de las iniciativas del Poder Ejecutivo, estas corresponden a un 21% (87), más el 18% (73), ya que para efectos de esta investigación se han agrupado por separado los convenios internacionales.⁸

Lo anterior no parece reflejar que exista una política pública emanada desde este el Poder Ejecutivo, salvo el caso de convenios internacionales los cuales evidencian un interés político permanente por parte de este poder. Entonces ¿las exoneraciones son el resultado de una estrategia?, de ser así ¿quién las impulsa?

El gráfico N° 3 aporta datos relevantes respecto de los proponentes de exoneraciones.

⁸ El artículo 123 de la Constitución Política de Costa Rica otorga el derecho de iniciativa al Poder Ejecutivo (por medio de ministros de Gobierno). En el caso de los convenios internacionales, si bien, se identifican como iniciativas formalmente del Poder Ejecutivo, corresponden a compromisos de orden internacional y la variación o derogación implica un acuerdo supranacional.

Gráfico N° 3
Proponente de la ley por fracción legislativa (porcentaje)



Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa junio 2014

Del total de leyes vigentes, en el primer grupo el 53% corresponden a iniciativas de la fracción del Partido Liberación Nacional (PLN), fracción con mayor cantidad de iniciativas aprobadas de 1951 a 2014. El segundo grupo corresponde a proyectos presentados al menos por dos diputados de diferentes fracciones parlamentarias.⁹ Se aclara que en el caso del PUSC, este es heredero de las fuerzas políticas que alguna vez se juntaron en Unificación Nacional; sin embargo, para efectos de esta investigación se respetó el origen de la iniciativa.

Existe menos de un 1% de los datos omitidos en el gráfico que corresponden a proyectos de ley que han sido clasificado como iniciativas parlamentaria, pero que en el registro no se cuenta con información del proponente, y a iniciativas que por materia (convenio internacional) deberían haber sido presentadas por el Poder Ejecutivo, se desconocen las razones por las que fueron presentados por diputados.

¿Cuál ha sido la tendencia de las leyes, cuándo se les ha dado más apoyo?

Los datos expuestos muestran que las iniciativas parlamentarias, específicamente las de la fracción parlamentaria del PLN, han aprobado mayor número de legislación que promueve algún tipo de exoneración; por ello surge la pregunta ¿cuál ha sido la tendencia en el pasar del tiempo?

⁹ Según el Reglamento de la Asamblea Legislativa, la definición de fracción corresponde al artículo 7 bis. Para efectos de esta investigación se excluyen las fracciones que según la base de datos no tienen identificadas leyes cuya iniciativa sea exclusiva; en estos casos la legislación queda agrupada en la categoría de varias fracciones o fracciones unipersonales.

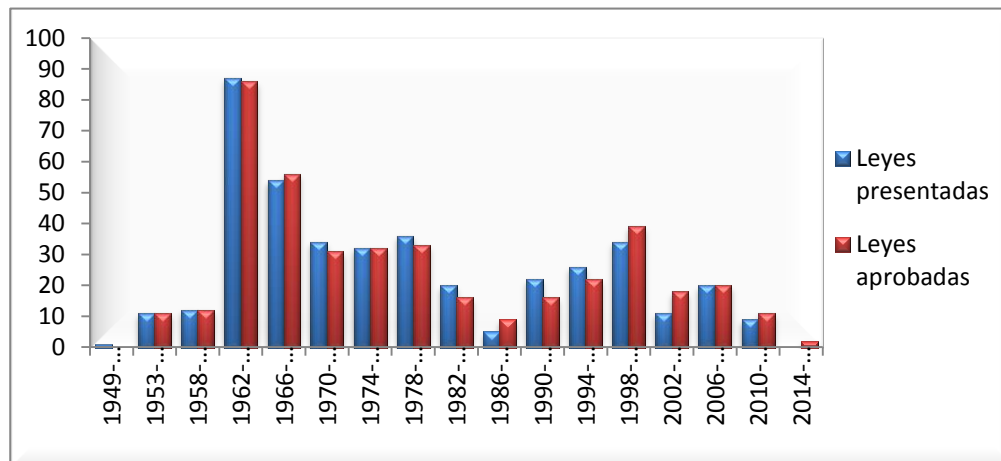
Para responder a esa interrogante, para cada periodo constitucional o administración de gobierno se identifica el número de iniciativas de ley aprobadas, así como el tipo de trámite de aprobación que recibió esa legislación. Particular relevancia cobra el uso de los vetos por parte del Poder Ejecutivo y los resellos, dentro de esa dinámica.

En cuanto al año de presentación, destacan las Administraciones del presidente Orlich (1962-1966) y del presidente Trejos (1966-1970) con 77 y 69 leyes respectivamente; siguen las Administraciones Odúber (1974-1978) con 38 y Carazo (1978-1982) con 40. Estos periodos gubernamentales coinciden con la construcción y consolidación del Estado benefactor.

Es de interés señalar que las Administraciones Arias Sánchez (1986-1990 y 2006-2010), Pacheco de la Espirella (2002-2006) y Chinchilla Miranda (2010-2014) presentan menor número de iniciativas; esto podría reflejar mayor control del uso de ese instrumento fiscal.

Seguidamente se presenta la distribución de los datos absolutos por administración de gobierno.¹⁰

Gráfico N° 4
Comparativo de cantidad de leyes de exoneraciones presentadas y aprobados por Administración



Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa julio 2014

Cabe mencionar que a todo proyecto de ley se le aplica un procedimiento ordinario de trámite,¹¹ razón por la que es usual que si bien el proyecto de ley se presenta en determinado año sea aprobado en años posteriores.

¹⁰ Ulate (1949/1953), Figueres F. (1953/1958), Echandi (1958/1962), Orlich (1962/1966), Trejos (1966/1970), Figueres F. (1970/1974), Oduber (1974/1978), Carazo (1978/1982), Monge (1982/1986), Arias (1986/1990), Calderón (1990/1994), Figueres O (1994/1998), Rodríguez (1998/2002), Pacheco (2002/2006), Arias (2006/2010), Chinchilla (2010/2014). Los periodos constitucionales rigen del 1 mayo de la primera legislatura al 30 de abril de la cuarta legislatura. En el caso de las Administraciones Ulate y Figueres F., estas no coinciden con el periodo de 4 años.

¹¹ Dentro del tipo de trámite ordinario se agrupan las leyes cuyo proyecto fue objeto de dos debates y obtuvo la aprobación de la Asamblea Legislativa y la sanción del Poder Ejecutivo, sin aplicar procedimiento de veto y resello. Ampliar en el anexo 1: Manual de base de datos de leyes en materia de exoneración, 2014.

Según el gráfico N° 4, el mayor número de iniciativas que hoy son leyes, 87 se presentaron y 86 se aprobaron la administración Orlich (1962-1966) y en la administración Trejos (1966-1970), 54 fueron presentadas y 56 aprobadas.¹²

En estos datos destaca el año 1967, ya que en este se aprobó el mayor número de leyes en esta materia, 28 en total, pese a que en este año solamente se presentaron 20 iniciativas. Estos datos coinciden plenamente con el gráfico N° 3, que otorga a la Administración Orlich (1962–1966) el primer lugar en legislación aprobada en materia de exoneración. Se aclara que no necesariamente se trata de los mismos expedientes o iniciativas de leyes, aquí lo que se compara son magnitudes.

¿Cuán utilizado ha sido el veto/ veto parcial y resello en leyes con exoneraciones?

Del gráfico N° 2 se infiere que en la iniciativa de origen parlamentaria predomina la legislación de exoneraciones; el gráfico N° 4 indica que de todo el periodo en estudio (1950/2013), durante la Administración Orlich se dio mayor énfasis al trámite de exoneraciones; este es el periodo de consolidación del Estado benefactor.

Lo anterior obliga a identificar el tipo de trámite de aprobación que se otorgó a las 412 (404 leyes vigente más 8 vetos identificadas), es decir, si existió algún tipo de oposición por parte del Poder Ejecutivo. Se debe recordar que de conformidad con los artículos 125, 126, 127 y 128 de la Constitución Política y 181 del Reglamento de la Asamblea Legislativa las iniciativas pueden concluir el trámite:

a.- En forma ordinaria, es decir, el proyecto es objeto de dos debates y obtiene la aprobación de la Asamblea Legislativa y la sanción del Poder Ejecutivo, sin ninguna objeción. Se aclara que por ser este tipo de materia, el Departamento de Servicios Técnicos de la Asamblea Legislativa reitera en sus informes:

“1.- **Votación**

Este proyecto puede ser aprobado **con la mayoría absoluta de los presentes** que establece el artículo 119 de la Constitución Política. (Destacado no es del original)

2.- **Delegación**

Por tratarse enteramente de materia tributaria, expresamente excluida de la posibilidad de ser delegada a conocimiento de una Comisión Legislativa con Potestad Plena, según lo dispone el artículo 124 párrafo 3° de la Constitución Política, **este proyecto NO puede ser delegado y en consecuencia debe ser conocido y votado en el Plenario Legislativo.** “(Destacado no es del original)

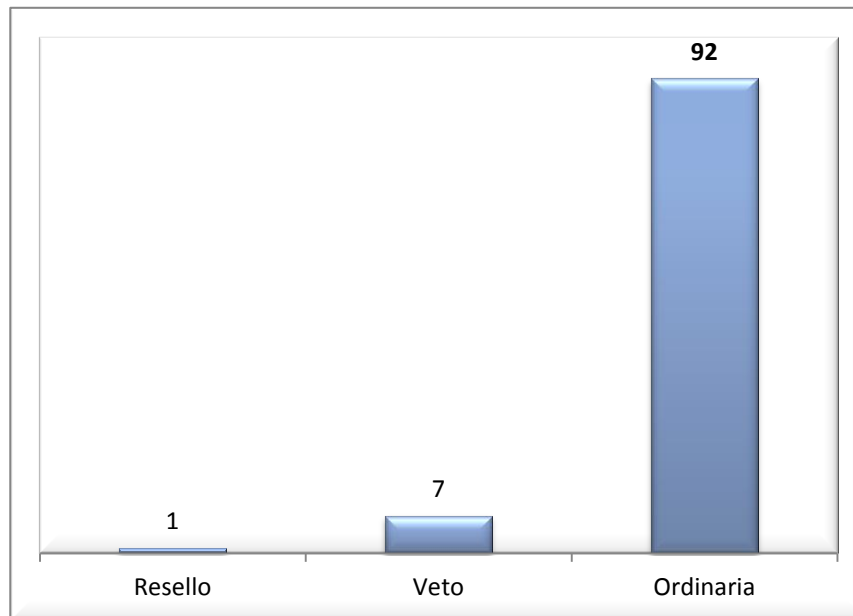
b.- El Poder Ejecutivo devuelve sin sanción (firma) y con las justificaciones del caso una iniciativa aprobada por el Plenario y este acepta archivando el texto, el denominado veto.

c.- Una vez analizado el veto, el Plenario legislativo decide confirmar por votación la aprobación del texto, es decir, rechaza el veto del Poder Ejecutivo y resella la ley.

Según el gráfico N° 5, el 92% de leyes en estudio corresponde a leyes cuyo trámite de aprobación se identifica como ordinario; a un 7% se le aplicó el veto, por lo tanto la iniciativa de ley se archivó, y a un 1% de los casos el Parlamento resella o rechaza la voluntad del Gobierno.

¹² Por tratarse de un período de estudio tan amplio, los años indicados en el eje horizontal corresponden a años guía.

Gráfico N° 5
Exoneraciones por tipo de trámite de aprobación (porcentajes)



Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa junio 2014

Respecto del veto, la Constitución Política de Costa Rica establece la figura como parte del equilibrio entre Poderes.¹³ El procedimiento establecido constitucionalmente para tramitar un veto se establece en el artículo 125:

“Artículo 125.- Si el Poder Ejecutivo no aprobare el proyecto de ley votado por la Asamblea, lo vetará y lo devolverá con las objeciones pertinentes. No procede el veto en cuanto al proyecto que aprueba el presupuesto ordinario de la República.” (Constitución Política de Costa Rica, 1949)

De la norma constitucional se desprende la facultad del Poder Ejecutivo de devolver sin sanción (firma) un decreto de ley y con ello dar un espacio de discusión adicional para que los parlamentarios reconsideren el texto aprobado y modifiquen o resellen el texto.

Los datos del gráfico N° 5 indican que pese a contar con este instrumento jurídico el Poder Ejecutivo ha utilizado el veto en pocas oportunidades.

Ahora bien, si se analiza el 7% correspondiente a los 32 vetos o rechazos de las iniciativas de ley por parte del Gobierno, en la base de datos se identifica que la Administración que utilizó más esa herramienta jurídica es la administración del presidente Trejos con 19 vetos; en segundo lugar la Administración del presidente Carazo con 10 vetos.

¹³ Se recomiendan las investigaciones temáticas sobre la figura del veto: “Recopilación de vetos y resellos tramitados en la Asamblea Legislativa (1944 a 2014)” y “El espíritu del legislador detrás de las reformas constitucionales: La figura del veto. Serie N° 3”. Ambas pueden solicitarse al Departamento de Servicios Parlamentarios de la Asamblea Legislativa.

Respecto del uso del resello por parte del Parlamento, es decir, votar en contra del veto, por tanto mantener el interés de la vigencia de la ley, este recurso jurídico se ha utilizado en pocas oportunidades, en un 1% (4) de los vetos, es decir el 11% de los vetos fueron resellados, (ej.: Autorización al Consejo Nacional de Producción para traspasar la Arrocería los Ángeles Ubicada en Puntarenas al Municipalidad, Ley N° 6455).

A partir de esos datos se puede inferir que existe tolerancia por parte del Poder Ejecutivo en la legislación en materia de exoneraciones y en el caso del Poder Legislativo existe una sólida articulación que garantiza la mayoría absoluta de los legisladores presentes en la votación de aprobación de ley, es decir 29 votos, así como de resello del veto.¹⁴

¿Cuáles impuestos se exoneran? De estos ¿cómo se distribuyen a nivel de población general (impacto nacional) y cómo se distribuyen a nivel local (impacto comunal)?

Para responder estas preguntas se aprovecha la información de la base de datos y se combinan dos variables: tipo de impacto y tipo de impuesto (en adelante los datos corresponden al número de exoneraciones por ley y no al número de leyes, como en los datos anteriores).

Para la primera variable se agrupan las leyes según el tipo de impacto, a saber: a.- exoneraciones en leyes de enfoque comunal: en el contenido normativo se identifica que la exoneración se aplica a una población o comunidad específica, cuya delimitación geográfica es explícita, y

b.- exoneraciones en leyes de enfoque nacional: en el contenido normativo se identifica que la exoneración se aplica a toda la población o a todo un sector, sin limitación geográfica. En el caso de los convenios internacionales, estos se identifican como no aplica.

Un análisis general de la tabla N° 2 permite interpretar que la visión parlamentaria detrás de esta legislación es mayoritariamente la de soluciones a demandas de índole nacional o general, para un total del 56% exoneraciones con este impacto.

Los datos de la columna denominada no aplica de la tabla N° 2 corresponden a legislación relativa a convenios internacionales o exoneraciones generales que solo con su aplicación se podría identificar el tipo de impacto.

¹⁴ Sobre los tipos de votación ver: Informe ST.218-2012. Departamento de Servicios Técnicos Asamblea Legislativa.

Las filas de la tabla N° 2 identifican el tipo de impuestos que se exonera según el impacto.¹⁵

Tabla N° 2
Tipo de impuesto por impacto (porcentajes)

Impuesto	Comunal	Nacional	No aplica	Total
Aduanas	8	8	7	24
Consumo	1	3	0	5
Indefinido	11	19	14	44
Municipal	3	4	1	8
Otros	2	6	1	9
Renta	0	5	3	8
Ventas	0	2	1	3
Total	26	46	28	100

Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014
*N/A corresponde a convenios internacionales

De los datos se observa que los casos de impuestos *indefinidos*, es decir, en que las exoneraciones son a uno o más impuestos, pero no cuentan con una distinción explícita en la ley, acumulan un total de 44% de las exoneraciones; Respecto del 19% (234), este corresponde a un impacto nacional y solamente un 11% tienen un impacto comunal el restante 14% no determina el tipo de impacto. Algunos ejemplos que ayudan a identificar esta situación son:

¹⁵ El resumen de las agrupaciones por impuesto según orden de tabla es el siguiente:

1. Aduanas: agrupa las exoneraciones del pago de derechos de aduana los cuales están definidos en el artículo 53 de la Ley General de Aduanas.
2. Consumo: agrupa las exoneraciones del impuesto selectivo de consumo, definido en el artículo 4 de la Ley N° 4961.
3. Exoneraciones no derogadas (exoneraciones que no fueron derogadas por la Ley Reguladora de todas las Exoneraciones Vigentes, su Derogatoria y sus Excepciones. N° 7293).
4. Indefinido: agrupa las exoneraciones de uno o más impuestos sin distinguirlos explícitamente en la ley.
5. Municipal: agrupa exoneraciones de impuestos municipales definidos en los artículos 79, 83 y 84 de la Ley N° 7794 y los de bienes inmuebles definido en los artículos 1 y 2 de la Ley N° 7509
6. Otros: agrupa 1.-estabilidad económica (exoneraciones del impuesto de estabilización económica creado en el artículo 2 de la Ley N° 4635); 2.-timbres (exoneraciones del pago de timbres fiscales establecido en el Código Fiscal, artículos 270 y 271 y derechos de registro establecido en artículo 1 de la Ley de Aranceles del Registro Nacional); específico (exoneraciones al impuesto específico creados en la Ley N° 7088); salida: (exoneraciones del impuesto de salida definidos en la Ley N° 8316); rojo (agrupa las exoneraciones del impuesto Cruz Roja creado en el artículo 1 de la Ley N° 8690).
7. Renta: agrupa las exoneraciones del impuesto de renta el cual se define en el artículo 1 de la Ley N° 7092.
8. Ventas: agrupa las exoneraciones del impuesto de ventas definido en la Ley N° 6826. Impuesto sobre el valor agregado en la venta de mercancías y en la prestación de los servicios.

En el anexo 1: Manual de base de datos de leyes en materia de exoneración, 2014, en el punto 20, se encuentra la definición completa de cada caso.

1.- Impacto Nacional:

a.- Ley Orgánica del Sistema Bancario Nacional, N° 1644

“Artículo 15.- Los bancos del Estado, **estarán exentos de cualquier contribución o impuesto**, presente o futuro, en todo el territorio de la República.

Artículo 83.- Los contratos de capitalización consisten en un convenio por el cual el ahorrante se obliga a entregar primas de ahorro, únicas y periódicas, y la Institución se compromete, en cambio a devolverle un capital determinado, cuando se cumpla el plazo fijado en el contrato, que no excederá de veinticinco años. **Los ingresos que a los ahorrantes les produjeren dichos contratos estarán exentos de todo impuesto presente o futuro.** (...)

Artículo 137.- Los bonos hipotecarios y sus cupones de intereses estarán exentos de todo impuesto, presente o futuro, en el territorio de la República.”
(Destacado no es del original)

b.- Aprobación del contrato de préstamo N.º 7498-CR y sus Anexos, entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF). Ley N° 8725

“ARTÍCULO 15.- Exoneraciones

La formalización de los negocios jurídicos, *las operaciones necesarias para la ejecución* de este Proyecto, así como **la inscripción de los documentos** en los registros que correspondan, **estarán exentos del pago de impuestos, tasas, sobretasas, contribuciones o derechos de carácter nacional.**

Se exonera la adquisición de los bienes necesarios para ejecutar el Proyecto **del pago de impuestos, tasas, sobretasas, contribuciones y derechos**, siempre que estos queden incorporados al proyecto, ya sea a la UCP o a las unidades técnicas ejecutoras; dichos bienes deberán ser destinados, en forma exclusiva, a tareas directamente relacionadas con el Proyecto Limón Ciudad-Puerto.

Asimismo, **no estarán sujetas al pago de ninguna clase de impuestos, tasas, sobretasas, contribuciones ni derechos, las adquisiciones de materiales, equipo, bienes, repuestos y accesorios necesarios y los servicios requeridos para la implementación y operación de las unidades técnicas** ejecutoras que tendrán a su cargo la ejecución del Proyecto aprobado en esta Ley.

La presente **exoneración no rige para los contratos suscritos con terceros**; en caso de adquirir bienes a nombre de la UCP, una vez realizado el finiquito del Proyecto, estos pasarán a ser propiedad del Estado costarricense o, en su defecto, para pagar los respectivos impuestos de ley respectivos, conforme a la normativa nacional.

Se autoriza a la UCP y a las unidades técnicas ejecutoras para que traspasen al Estado o a las instituciones los bienes y equipos conexos y necesarios para la operación y el mantenimiento de las obras realizadas o de los servicios que a tenor de ellas se presten y que hayan sido adquiridos con los recursos del Contrato de Préstamo o con los recursos de contrapartida. (Destacado no es del original)

2.- Impacto local:

a.- Autorización a la Municipalidad de Cartago para que done un terreno de su propiedad al Ministerio de Salud con el fin de construir un Cen-Cinai para la comunidad de Cocorí, Ley N° 8854:

“Artículo 1.- Autorízase a la Municipalidad de Cartago, cédula de persona jurídica número tres-cero uno cuatro - cero cuatro dos cero ocho cero (N.º 3-014-042080), para que done, libre de gravámenes y anotaciones, un inmueble al Ministerio de Salud (...). El propósito de la donación de este bien inmueble es la construcción de un Cen-Cinai en la comunidad de Cocorí de Cartago. (...).

Artículo 2.- La Notaría del Estado formalizará todos los trámites de esta donación; además, queda autorizada para actualizar los linderos y demás datos registrales, en caso de que sea necesario. **El traspaso estará exento de impuestos, tasas o contribuciones de todo tipo, tanto registrales como de cualquier otra índole.**” (Destacado no es del original.)

b.- Exoneración de toda clase de impuestos a la Junta de Protección Social de Alajuela para importar materiales y equipo para el pensionado y lavandería del Hospital San Rafael, Ley N° 4223:

“Exonéranse del **pago de toda clase de impuestos**, el equipo y los materiales de construcción que adquiera en plaza o importe la Junta de Protección Social de Alajuela, con destino a la edificación y acondicionamiento de un pensionado y una lavandería para el Hospital San Rafael.”(Destacado no es del original.)

Un ejemplo que ayuda a dimensionar estos casos en la Supresión de las exenciones de derechos de aduana, muellaje y bodegaje para las instituciones autónomas y semiautónomas del Estado y las Municipalidades, Ley N° 2151:

“...No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, los Departamentos del Ministerio de Salubridad a que se refiere el artículo 6º del Código Sanitario que se dedican a medicina Asistencial y Preventiva, las Juntas de Protección Social, la Caja Costarricense de Seguro Social y los Patronatos de Hospitales de beneficencia, **tendrán exención absoluta de toda clase de impuestos presentes y futuros, directos o indirectos, nacionales o municipales, sobre toda clase de artículos necesarios para el cumplimiento de sus funciones médico-asistenciales.**” (Destacado no es del original)

El restante 14% (181) agrupa los convenios internacionales o exoneraciones generales que solamente con su aplicación se puede identificar el tipo de impacto.

Ahora bien, en los casos en que la ley identifica explícitamente un impuesto, por ejemplo, aduanas alcanza el segundo lugar al agrupar 24% exoneraciones; un 8% corresponde a exoneraciones cuyo impacto beneficia a las comunidades (ej.: Autorización a la Municipalidad de Liberia para Importar Libre de Derechos de Aduana, una Vagoneta de Volteo, una Central Telefónica Automática y otros Materiales, Ley N° 3121) y el 8% (96), a exoneraciones cuyo impacto es el país en general (ej.: Exoneración de Impuestos de Importación de material didáctico y aparatos ortopédicos, Ley N° 6180).

¿Cuántas leyes con exoneraciones cuentan con plazo de vigencia?

Generalmente las leyes no indican plazo de vigencia, por cuanto en principio se aspira a que tenga validez durante toda su historia jurídica.

Para el caso de la legislación en materia de exoneraciones, por su naturaleza, el Código de Normas y Procedimientos Tributarios, N° 4755, en el artículo 62 dispone:

“Artículo 62.- Condiciones y requisitos exigidos. La ley que contemple exenciones debe especificar las condiciones y los requisitos fijados para otorgarlas, los beneficiarios, las mercancías, los tributos que comprende, si es total o parcial, **el plazo de su duración**, y si al final o en el transcurso de dicho período se pueden liberar las mercancías o si deben liquidar los impuestos, o bien si se puede autorizar el traspaso a terceros y bajo qué condiciones.¹⁶

En todos los casos, las personas físicas o jurídicas que soliciten exenciones deberán estar al día en el pago de los impuestos que administre la Administración Tributaria del Ministerio de Hacienda, como condición para su otorgamiento.”¹⁷ (Destacado no es del original)

Si bien es cierto, el artículo 62 citado ha sufrido reiteradas modificaciones, lo referente al requisito del plazo de duración ha estado presente desde el texto original, es decir, desde el 3 de mayo de 1971.

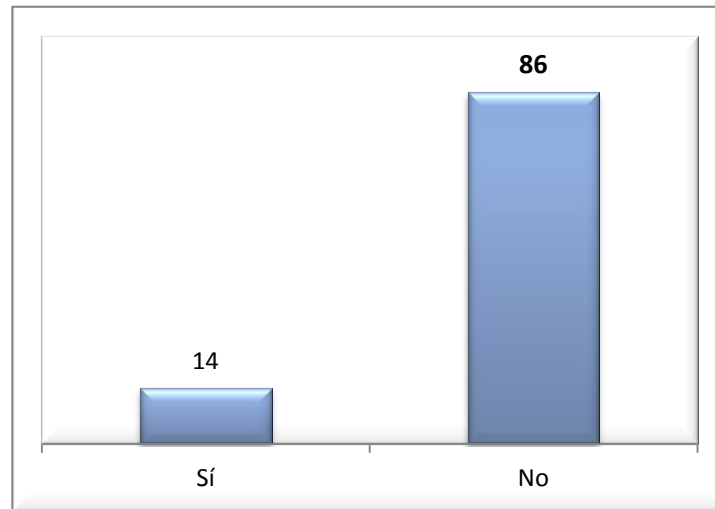
En ese mismo orden de ideas, el gráfico N° 6 muestra que el 86% de las leyes en materia de exoneraciones no cumple el requisito sobre el plazo dispuesto desde 1971 o algún tipo de plazo para el caso de las leyes incluidas en la base de datos y que corresponden a años anteriores.¹⁸

¹⁶ Reformado por el artículo 1 de la Ley N° 9069, de 10 de setiembre de 2012.

¹⁷ Reformado por el artículo 1 de la Ley N° 7900, de 3 de agosto de 1999.

¹⁸ Se aclara al lector que el porcentaje es sobre la base de 412 iniciativas identificadas

Gráfico N° 6
Leyes con plazo de vigencia (porcentajes)



Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

En el caso de las leyes que si cumplen con algún plazo este es diverso, por ejemplo, la Ley Orgánica del Consejo Nacional de Producción, N° 2035, “estará exento por ocho años del pago de todo tipo de tributo”:

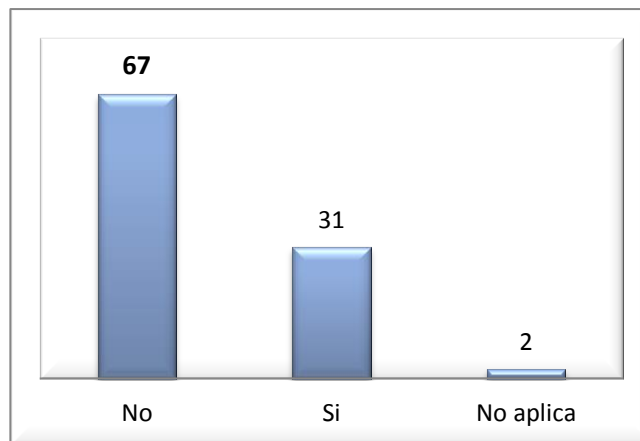
¿Las leyes prevén mecanismos de control, qué tipos hay?

Para responder la interrogante planteada, se agruparon todas las leyes de la base de datos en dos grupos, a saber: los casos en que se identifica en el contenido *cualquier mecanismo de control y seguimiento de la ejecución* de la exoneración y los casos en que *no contienen ningún tipo* de mecanismo de control o regulación.

Tal como se muestra en el gráfico N° 7, solamente el 31% de las leyes evidencian algún mecanismo de control o verificación de la ejecución de la exoneración.

Si bien es cierto, desde la perspectiva de madurez jurídica el amplio periodo de estudio podría explicar la carencia de mecanismos de control y regulación en la ejecución de estas leyes, en la década de los años 1950 y 1960 se comprueba la existencia de al menos la instrucción a alguna institución pública para que ejerza ese control (ejs.: Condonación por cuatro meses hasta en el tanto de un 50 % de las deudas de los comerciantes por motivo del depósito de mercaderías en las aduanas, Ley N° 2380, y Exoneración de impuestos señalados en el arancel de aduanas para el suministro del fluido eléctrico generado fuera del país, Ley N° 2374).

Gráfico N° 7
Leyes con mecanismos de control (porcentajes)



Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

Apartir de una lectura de los artículos dispuestos en las leyes que representan el 31% que *sí cuenta con algún tipo de control*, se registra una diversidad de filtros o controles, los cuales se agrupan así:

1.- La ley ordena el *levantamiento de listas* por parte de la institución rectora del beneficiario y la remisión de esta a otras entidades de control posterior como la Contraloría General de la República. Un ejemplo de este tipo de control es la Autorización para la condonación tributaria en el régimen municipal, Ley N° 8515, la cual dispone:

“Artículo 6º- Dentro de los primeros treinta días hábiles posteriores a la publicación de la presente Ley, el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) deberá consultar, a todas las municipalidades del país y a los concejos municipales de distrito debidamente establecidos, respecto de su voluntad de acogerse o no a esta autorización de condonación y, mediante una adecuada campaña informativa, que recomendará al administrado acudir a la respectiva municipalidad o concejo municipal de distrito, en procura de una mayor información, hará del conocimiento público cuáles corporaciones municipales se acogerán a esta Ley.

En igual forma, **el IFAM deberá realizar previamente un levantamiento de información respecto de la morosidad en cada municipalidad o concejo municipal de distrito debidamente establecido, con el propósito de poder evaluar los resultados de la presente autorización de condonación tributaria. Esta evaluación deberá ser remitida a la Contraloría General de la República y a la Asamblea Legislativa, a más tardar seis meses después de concluido el plazo previsto en el primer párrafo del artículo 2 de esta Ley.**

El hecho de que alguna municipalidad o concejo municipal de distrito debidamente establecido no pueda o no desee responder, dentro de los plazos señalados, las solicitudes de información del IFAM, no será obstáculo para que se acoja la presente autorización de condonación tributaria. **El IFAM velará por que se cumpla lo dispuesto en el artículo 4 de esta Ley, e informará de su resultado a la Contraloría General de la República y a la Asamblea Legislativa, dentro del plazo referido en el párrafo anterior.**”(Destacado no es del original).

2.- La responsabilidad de verificación recae en al *ente rector del grupo beneficiario* (eje.: Aprobación del Acuerdo entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Instituto Internacional de Recursos Genéticos de Plantas (Ipgri) para el establecimiento y operación de una oficina Ipgri en Costa Rica, Ley N° 8145).

3.- La remisión por parte de los legisladores para *la elaboración de reglamentos*. Algunos ejemplos son:

a.- La Ley de desarrollo, Promoción y Fomento de la actividad Agropecuaria Orgánica, Ley N° 8591, en lo que interesa, señala:

“ARTÍCULO 26.- Exoneración de impuestos a los grupos de personas productoras orgánicas organizadas (GPO):

Los GPO, **debidamente registrados en el MAG**, gozarán de las siguientes exoneraciones de impuestos:

a) Del pago de todo tributo o impuesto que se aplique a la importación de equipo, maquinaria e insumos, **debidamente avalados por el reglamento de exoneración que confeccionará el MAG** y utilizados en las diferentes etapas de producción y agroindustrialización de productos agropecuarios orgánicos.”(Destacado no es del original).

b.- La Ley de Hidrocarburos, N° 7399, en lo que interesa, señala:

“ARTICULO 48.- Durante el período de explotación, el contratista entregará al Estado, por medio del Ministerio de Recursos Naturales, Energía y Minas, una regalía en dinero o en especie, a voluntad del Estado, en las instalaciones del campo de producción donde se efectúe la fiscalización. Se calculará en forma escalonada sobre el volumen bruto de la producción, de la siguiente manera:

PRODUCCION DIARIA REGALIA (BARRILES/DIA)	(%)
De 0 hasta 20	no menos del 1%
De 21 hasta 100	no menos del 4%
De 101 hasta 300	no menos del 6%
De 301 hasta 500	no menos del 8%
De 501 hasta 1000	no menos del 10%
De 1001 en adelante	no menos del 15%

Después de que el contratista haga efectiva la regalía en dinero, o después de comercializados los hidrocarburos en especie, a un precio que no podrá ser menor al de los mercados internacionales para crudos equivalentes, la regalía se distribuirá así: hasta un seis por ciento para todas las municipalidades en cuya circunscripción territorial se encuentren campos comerciales en producción. Será proporcional a la extensión del territorio y a la población. Estos parámetros se valorarán de la siguiente forma: cincuenta por ciento (50%) para el territorio y cincuenta por ciento (50%) para la población de cada uno de los cantones. Para tal efecto, se atenderá a la clasificación de regiones, realizada por el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Los recursos que por este concepto recauden las municipalidades, deberán incorporarse en el presupuesto por ser aprobado por la Contraloría General de la República.

El excedente sobre el seis por ciento (6%) de regalía se destinará al Gobierno Central.

Quedan exentos del pago de esta regalía:

- a) El gas estrictamente necesario para la extracción de petróleo crudo, siempre y cuando el contratista presente un informe completo, demostrativo y aceptado explícitamente por la Dirección General de Hidrocarburos.
- b) El gas que se confine al yacimiento, de acuerdo con la técnica, previa autorización de la Dirección de Hidrocarburos.
- c) Los gases que se destinen al consumo interno dentro del área en explotación.

El procedimiento de la liquidación de las regalías, a que se refiere este artículo, se definirá en el Reglamento que emitirá el Poder Ejecutivo, por medio de los Ministerios de Hacienda y de Recursos Naturales, Energía y Minas.

ARTÍCULO 49.- Los contratistas gozarán de exoneración total de tributos, generales y locales, incluidas las sobretasas para la importación de equipos, la maquinaria, los vehículos para el trabajo de campo, los instrumentos, los repuestos, los materiales y otros bienes y servicios, estrictamente necesarios para ejecutar correctamente el contrato.

Esa exoneración regirá para el período de exploración y para los primeros diez años del período de explotación de los hidrocarburos; siempre y cuando los bienes por importar no se adquieran en el país, en condiciones similares de calidad, cantidad y precio, en cuyo caso serán adquiridos localmente y gozarán de igual exención.

Cumplido el objetivo del contrato, los bienes importados con exoneración serán reexportados, salvo los que por su naturaleza sean fungibles o consumibles.

Los bienes y servicios a que se refiere este artículo serán definidos en el Reglamento que emitirá el Poder Ejecutivo, por medio de los Ministerios de Hacienda y de Recursos Naturales, Energía y Minas.”(Destacado no es del original)

4.- *La fiscalización del rector en materia hacendaria.* Algunos ejemplos son:

a.- La Ley del Patronato Nacional de Ciegos, Ley 2171, en lo que interesa, indica:

“... La Junta Directiva del Patronato Nacional de Ciegos elaborará anualmente, **al Ministerio de Hacienda, la lista de artículos** necesarios para la rehabilitación del invidente, así como los materiales indispensables para sus labores, los que estarán exentos de toda clase de impuestos, timbres y tasas...” (Destacado no es del original)

b.- La Ley de Creación de un Depósito Libre Comercial en el área Urbana de Golfito, N° 7012, en lo que interesa, señala

“Artículo 4.- Dentro del área que ocupará el depósito libre comercial será aplicable, en lo que no se oponga a esta ley, la legislación vigente de orden hacendario, fiscal y aduanal. Asimismo, el Poder Ejecutivo, por medio del **Ministerio de Hacienda, fiscalizará y evaluará**, en cualquier momento, este depósito y en su caso, **recomendará las disposiciones que estime necesarias para llevar a cabo un eficiente control.**” (Destacado no es del original)

Para conocer en forma detallada esta materia, se considera prudente focalizar los esfuerzos de investigación y desarrollar en el futuro al menos una sección que permita determinar si los escasos mecanismos han tenido algún grado de evolución jurídica o cambio en el patrón de formulación de exoneraciones.

¿Cumplen los mínimos establecidos en el Código de Normas y Procedimientos Tributarios (Código Tributario)?

El Código Tributario en los artículos 62 y 63 define los elementos mínimos que debe contener la legislación en materia de exoneraciones, al respecto dispone:

“Artículo 62.- Condiciones y requisitos exigidos. La ley que contemple exenciones debe **especificar las condiciones** y los **requisitos fijados** para otorgarlas, **los beneficiarios, las mercancías, los tributos que comprende**, si es total o parcial, **el plazo de su duración**, y si al final o en el transcurso de dicho período se pueden liberar las mercancías o si deben liquidar los impuestos, o bien si se puede autorizar el traspaso a terceros y bajo qué condiciones.¹⁹

¹⁹ Artículo reformado por el artículo 1 de la Ley N° 7900, de 3 de agosto de 1999

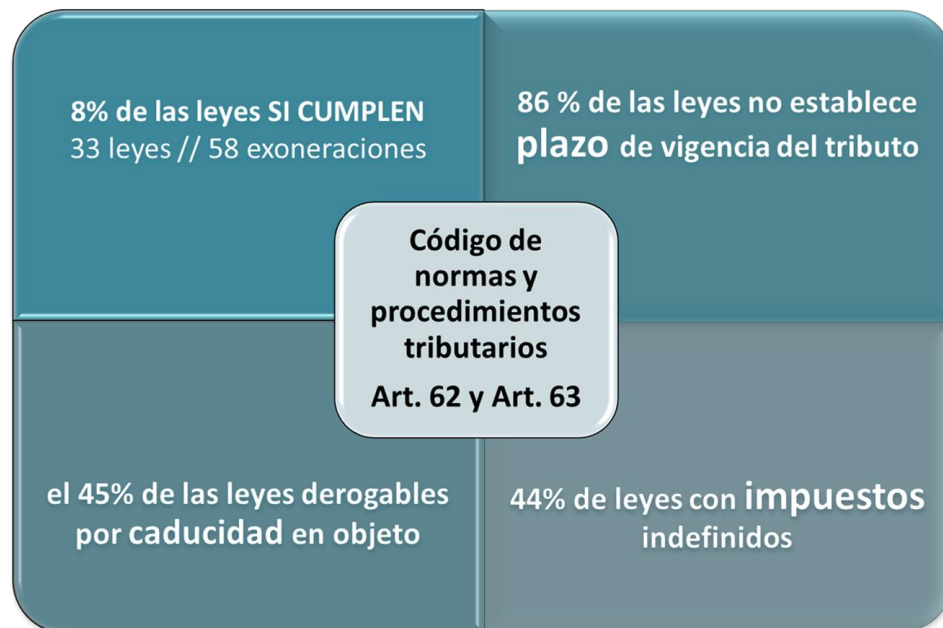
En todos los casos, las personas físicas o jurídicas que soliciten exenciones deberán estar al día en el pago de los impuestos que administre la Administración Tributaria del Ministerio de Hacienda, como condición para su otorgamiento.²⁰

Artículo 63.- Límite de aplicación. Aunque haya disposición expresa de la ley tributaria, la exención **no se extiende a los tributos establecidos posteriormente** a su creación.”²¹ (Destacado no es del original)

Identificados los requisitos mínimos, se realizó una revisión en la cual se agruparon las exoneraciones que cumplen todos los requisitos establecidos en el Código y se identificaron los que los incumple, la figura N° 1 muestra el resultado.

Figura N° 1

Requisitos definidos en el Código Tributario



Se llama la atención de los elementos de eventual incumplimiento de la norma: “especificar las condiciones y los requisitos fijados para otorgarlas, los beneficiarios, las mercancías, los tributos que comprende, si es total o parcial, el plazo de su duración”, los datos expuestos evidencian: a.- existe un 44% de las exoneraciones con impuestos indefinidos; el 86 % de las leyes no establece plazo de vigencia del tributo, el 45% de las leyes han sido identificadas como potencialmente derogables por caducidad en objeto, y tan solo el 7% de la leyes recibieron el veto de las autoridades del Poder Ejecutivo.

²⁰ Párrafo reformado por el artículo 1 de la Ley N° 9069, de 10 de setiembre de 2012, publicada en el Alcance Digital N° 143 de La Gaceta N° 188, de 28 de setiembre de 2012.

²¹ Reformado por el artículo 50 de la Ley N° 7293, de 26 de marzo de 1992.

A continuación, en la tabla N° 3, se presentan las 53 leyes (148 exoneraciones) de casos identificados.

Tabla N° 3
Leyes que cumplen los requisitos definidos en el Código Tributario

N° de ley	Q° de exonerac	Título de la ley
2380	1	CONDONACIÓN POR CUATRO MESES HASTA EN EL TANTO DE UN 50 % DE LAS DEUDAS DE LOS COMERCIANTES POR MOTIVO DEL DEPÓSITO DE MERCADERÍAS EN LAS ADUANAS
2555	1	EXONERACIÓN DE LOS DERECHOS DE BODEGAJE CONTEMPLADOS EN LOS ARTÍCULOS 104 Y 106 DEL CAPÍTULO FISCAL
2724	1	EXONERACIÓN DE LOS DERECHOS DE BODEGAJE POR UN PLAZO DE 60 DÍAS A LOS DEPÓSITOS DE MERCADERÍAS EN LAS ADUANAS, SEGÚN ARTÍCULOS 104 Y 106 DEL CÓDIGO FISCAL.
2829	1	RATIFICACIÓN DEL CONVENIO PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LA ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA AMÉRICA CENTRAL (ESAPAC)
2864	1	EXONERACIÓN DE LOS DERECHOS DE BODEGAJE ORIGINADOS POR DEPÓSITOS DE MERCADERÍAS EN LAS ADUANAS DE CONFORMIDAD CON LOS ARTÍCULOS 104 Y 106 DEL CÓDIGO FISCAL
3007	1	RATIFICACIÓN DEL CONVENIO FIRMADO ENTRE EL MINISTERIO DE SALUBRIDAD PÚBLICA Y EL CENTRO INTERAMERICANO DE INVESTIGACIÓN MÉDICA Y ADIESTRAMIENTO
3011	4	RATIFICACIÓN DEL CONVENIO GENERAL PARA AYUDA ECONÓMICA TÉCNICA Y PARA PROPÓSITOS ENTRE EL GOBIERNO DE COSTA RICA Y EL DE E.E.U.U
3075	1	AUTORIZACIÓN AL PODER EJECUTIVO PARA CONCEDER EXENCIÓN DE DERECHOS DE ADUANA A LAS MUNICIPALIDADES DEL PAÍS PARA LA COMPRA DE JUGUETES
3110	1	RATIFICACIÓN DEL ACUERDO REGIONAL PARA LA IMPORTACIÓN TEMPORAL, DE VEHÍCULOS POR CARRETERA, FIRMADO EN SAN SALVADOR EN 1956
3152	2	CONVENIO CONSTITUTIVO DEL BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA
3249	1	AUTORIZACIÓN AL PODER EJECUTIVO PARA OTORGAR EXENCIONES PARCIALES DE LOS GRAVÁMENES A LA IMPORTACIÓN DEL PAPEL PARA PERIÓDICOS
3394	2	RATIFICACIÓN DE LA CONVENCION DE VIENA SOBRE RELACIONES DIPLOMÁTICAS Y EL PROTOCOLO FACULTATIVO SOBRE LA JURISDICCION OBLIGATORIA PARA LA SOLUCION DE LAS CONTROVERSIAS

N° Ley	Q exoneración	Título de ley
3654	4	CONVENIO SOBRE COOPERACIÓN TÉCNICA CON LA REPÚBLICA FEDERAL DE ALEMANIA
3767	7	CONVENCIÓN DE VIENA SOBRE RELACIONES CONSULARES
4023	4	ACUERDO ENTRE LA SECRETARÍA GENERAL DE LA O.E.A. Y COSTA RICA, SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LA OFICINA PANAMERICANA EN COSTA RICA
4481	3	ACUERDO DE COOPERACIÓN CULTURAL Y TÉCNICA ENTRE LOS GOBIERNOS DE FRANCIA Y COSTA RICA Y CREACIÓN DEL LICEO FRANCO COSTARRICENSE
4550	6	CONVENIO ENTRE EL GOBIERNO DE COSTA RICA Y EL B.I.D SOBRE PRIVILEGIOS E INMUNIDADES OTROGADAS POR EL GOBIERNO AL PERSONAL EL BANCO
4884	1	AUTORIZACIÓN A LAS MUNICIPALIDADES PARA EXONERAR DEL PAGO DE IMPUESTOS, AQUELLOS LOTES VACÍOS Y CUYOS PROPIETARIOS CONVENGAN QUE SEAN TEMPORALMENTE OCUPADOS Y DESTINADOS A CAMPOS DE JUEGOS INFANTILES
5049	5	ACUERDO DE COOPERACIÓN TÉCNICA Y CIENTÍFICA ENTRE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA Y LA CONFEDERACIÓN SUIZA
5093	5	OTORGAMIENTO DE LOS BENEFICIOS DEL CONVENIO CENTROAMERICANO DE INCENTIVOS FISCALES AL DESARROLLO INDUSTRIAL A LA FIRMA "CALHIDRA S.A" PARA EL ESTABLECIMIENTO DE UNA FÁBRICA DE CEMENTO
5420	1	APRUEBA EL D.E. 3026-MEIC , QUE OTORGA BENEFICIOS A LA FIRMA "CEMENTOS DEL PACÍFICO, S.A"
5767	6	ACUERDO CON EL "CIME" COMITÉ INTERGUBERNAMENTAL PARA LAS MIGRACIONES EUROPEAS SOBRE PRIVILEGIOS E INMUNIDADES DE ESTA ORGANIZACIÓN EN COSTA RICA
5878	2	ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE COSTA RICA Y EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO SUSCRITO EN SAN JOSÉ EL 07 DE AGOSTO DE 1973
6135	3	ACUERDO ENTRE LAS NACIONES UNIDAS Y EL GOBIERNO DE COSTA RICA PARA EL ESTABLECIMIENTO DEL INSTITUTO LATINOAMERICANO NACIONES UNIDAS PARA PREVENCIÓN DEL DELITO Y TRATAMIENTO DEL DELINCUENTE (ILANUD)
6500	1	AUTORIZASE LA RATIFICACIÓN, POR PARTE DE COSTA RICA, AL CONVENIO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA Y LA LIGA DE SOCIEDADES DE LA CRUZ ROJA, EN GINEBRA, PARA ESTABLECER LA SEDE DE LA OFICINA REGIONAL INTERAMERICANA DE LA LIGA EN SA
6556	10	CONVENIO ENTRE EL GOBIERNO DE COSTA RICA Y LA FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LA SEDE DE LA SECRETARÍA GENERAL DE LA FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES (FLACSO), SUSCRITO EN SAN JOSÉ EL 8 DE F
6606	3	CONVENIO DE COOPERACIÓN CULTURAL ENTRE LOS GOBIERNOS DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA Y EL PRINCIPADO DE LIECHTENSTEIN+B252 SUSCRITO EN VADUZ EL 10 DE ENERO DE 1981
6712	3	APRUEBASE EL ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE COSTA RICA Y EL ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS, RELATIVO A LA OFICINA DEL REPRESENTANTE REGIONAL DEL ALTO COMISIONADO PARA EL NORTE DE AMÉRICA LATINA, SUSCRITO EN SAN JOSÉ ,
6889	2	CONVENIO ENTRE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA Y LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS, SUSCRITO EN SAN JOSÉ, A LOS 10 DE SETIEMBRE DE 1981

N° Ley	Q. Exoneraciones	Título de ley
6943	6	RATIFICACIÓN DEL ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE COSTA RICA Y LA ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS PARA LA EDUCACIÓN, CIENCIA, Y CULTURA "UNESCO", RELATIVO A LA OFICINA SUBREGIONAL DE "UNESCO" PARA CENTROAMÉRICA Y PANAMÁ
6986	1	CONVENIO SOBRE EL RÉGIMEN ARANCELARIO Y ADUANERO CENTROAMERICANO, SUSCRITO EN CIUDAD GUATEMALA, EL 14 DE DICIEMBRE DE 1984
7017	1	RATIFICACIÓN DEL ANEXO A, AL CONVENIO SOBRE EL RÉGIMEN ARANCELARIO Y ADUANERO CENTROAMERICANO: "ARANCEL CENTROAMERICANO DE IMPORTACIÓN", APROBADO POR RESOLUCIÓN NO. 2 DEL CONSEJO ARANCELARIO Y ADUANERO CENTROAMERICANO
7036	9	ACUERDO DE COOPERACIÓN TÉCNICA CON JAPÓN
7110	3	EXONERACION DE TODA CLASE DE IMPUESTOS TASAS Y CONTRIBUCIONES FISCALES O MUNICIPALES A TECHNOSERVE INCORPORATED Y A TRES DE SU FUNCIONARIOS
7210	10	LEY DE RÉGIMEN DE ZONAS FRANCAS
7231	1	APROBACIÓN DEL CONVENIO SOBRE LA CONSTITUCIÓN DEL ORGANISMO INTERNACIONAL REGIONAL SANIDAD AGROPECUARIA (OIRSA), SUSCRITO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL 15 DE MAYO DE 1987
7509	1	IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES
7541	4	APROBACIÓN DEL CONVENIO DE COOPERACIÓN TÉCNICA ENTRE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA Y EL REINO DE PAÍSES BAJOS
7693	2	APROBACIÓN DEL CONVENIO DE COOPERACIÓN TÉCNICA ENTRE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA Y LA REPÚBLICA DE CHINA, SUSCRITO EL 10 DE NOVIEMBRE DE 1994
7910	1	AMNISTIA TRIBUTARIA EN LA MUNICIPALIDAD DE ABANGARES
8062	1	AUTORIZACIÓN PARA CONDONAR INTERESES Y MULTAS MUNICIPALES, ADEUDADOS POR LOS ARRENDATARIOS DEL MERCADO MUNICIPAL DE CARTAGO
8244	1	AMNISTÍA TRIBUTARIA EN LA MUNICIPALIDAD DE CAÑAS
8304	1	AMNISTÍA TRIBUTARIA EN LA MUNICIPALIDAD DE PUNTARENAS
8311	1	EXONERACIÓN DEL PAGO DE MULTAS E INTERESES ADEUDADOS A LA MUNICIPALIDAD DE CARTAGO
8313	1	AMNISTÍA TRIBUTARIA EN LA MUNICIPALIDAD DE ALAJUELA
8379	1	AMNISTÍA TRIBUTARIA EN LA MUNICIPALIDAD DE PALMARES
8515	1	AUTORIZACIÓN PARA LA CONDONACIÓN TRIBUTARIA EN EL RÉGIMEN MUNICIPAL
8541	7	APROBACIÓN DEL ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA Y EL INSTITUTO INTERNACIONAL DE RECURSOS GENÉTICOS DE PLANTAS (IPGRI) PARA EL ESTABLECIMIENTO Y OPERACIÓN DE UNA OFICINA IPGRI EN COSTA RICA
8591	1	DESARROLLO, PROMOCIÓN Y FOMENTO DE LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA ORGÁNICA
8606	1	LEY PARA CONFERIR EL RANGO DE MISIÓN INTERNACIONAL PARA HABITAT FOR HUMANITY INTERNACIONAL, INC.
9024	1	IMPUESTO A LAS PERSONAS JURÍDICAS

N° Ley	Q de exoneraciones	Título de Ley
9058	1	LEY PARA LA EXONERACIÓN DE IMPUESTOS Y CONDONACIÓN DE DEUDAS PARA LOS HABITANTES DE LAS COMUNIDADES AFECTADAS POR EL TERREMOTO DEL 8 DE ENERO DE 2009
9163	8	EXENCIÓN DE IMPUESTOS Y ORGANIZACIÓN PARA LA REALIZACIÓN Y PROMOCIÓN DE LA COPA MUNDIAL FEMENINA DE FÚTBOL SUB 17-2014

Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

¿Cuántas exoneraciones corresponden a leyes derogables?

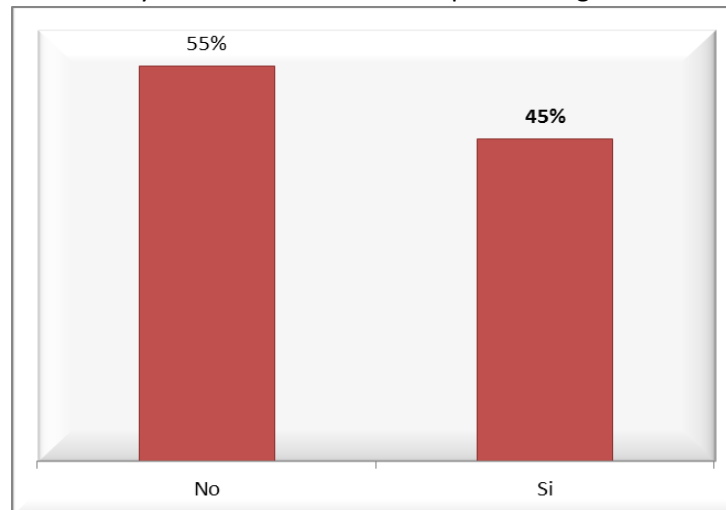
Durante el periodo constitucional 2010-2014, a solicitud de la diputada Gloria Bejarano Almada, el Directorio legislativo, en la sesión ordinaria N° 076-2011 de 22 de setiembre de 2011, tomó el acuerdo de autorizar la creación de una comisión para analizar la legislación vigente y así poder detectar leyes desactualizadas, obsoletas, en desuso y en situación de duplicidad, que pudieran ser derogadas.

Como parte de ese esfuerzo de coordinación entre los Poderes del Estado, organizaciones sectoriales y entes especializados, la Asamblea Legislativa firmó un convenio de cooperación con el Colegio de Abogados y la Procuraduría General de la República para coadyuvar en el estudio de más de 8 mil leyes, con el fin de preparar proyectos de ley que liberen el ordenamiento jurídico de tales normas por la vía de la derogación.

Producto de ese trabajo, a la fecha se han tramitado en el Parlamento nueve proyectos de ley, entre ellos; Derogatoria de Leyes Caducas o Históricamente Obsoletas para la Depuración del Ordenamiento Jurídico (II parte-exoneraciones), expediente N° 18.983. Actualmente cuenta con un texto sustitutivo y espera el trámite respectivo en la Comisión de Asuntos Jurídicos de la Asamblea Legislativa.

Esa iniciativa es parte de la colaboración del Departamento de Servicios Parlamentarios con la Comisión Interdisciplinaria para Promover la Depuración del Ordenamiento Jurídico. En esta iniciativa se identifican leyes vigentes que por su contenido son obsoletas, están en desuso, o bien, han sido afectadas mediante modificaciones, elementos que dificultan el acceso, la interpretación y la aplicación de nuestro ordenamiento. Este proyecto de ley corresponde al 45% de las leyes indicadas en el gráfico N° 8.

Gráfico N° 8
Leyes en exoneraciones con perfil derogable



Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

2.- ¿En qué grupos recaen las exoneraciones en los últimos 60 años en CR?

Durante el año 2013, en el Departamento de Servicios Parlamentarios (DSP) se realizaron dos investigaciones en materia de exoneraciones; en estas se logró responder las interrogantes: *Cuántas leyes en materia de exoneraciones están vigentes y sobre qué temas se legisló en materia de exoneraciones.* Ambos estudios, aunque tienen énfasis diferentes, permiten contar con una introducción descriptiva en la materia.

En la presente investigación se pretende identificar a *los beneficiarios* de la legislación *por exoneración*. Para ello, y guiados por el título de la ley, se adicionó a la base de datos original la información referente a los siguientes perfiles de beneficiarios: organizaciones sociales o de interés social; instituciones públicas; empresas estatales o de interés público; infraestructura, energía y acueductos; iglesias o congregaciones religiosas; Cruz Roja y bomberos; empresas privadas; comerciantes; zonas francas; municipalidades; diplomáticos y/o sus familiares; organizaciones internacionales sin fines de lucro; funcionarios de organismos internacionales; onu; educación, cultura y ciencia; salud (pública o privada); deporte; múltiples; población general; población local; entidades financieras (públicas o privadas); organizaciones internacionales; profesionales; servicios públicos; personas específicas.²²

Estos perfiles de exoneraciones, quizás un tanto fraccionados, permiten indentificar una a una las exoneraciones, información que se requiere en este apartado. En los casos en que se requiere visualizar el comportamiento o las variaciones en el tiempo, se opta por una agrupación temática de los perfiles, así como una agrupación por periodos de gobierno.²³

²² En el anexo 1: Manual de base de datos de leyes en materia de exoneración 2014, se podrá identificar, en el punto 21, la definición completa de cada categoría.

²³ Las agrupaciones temáticas son: organismos internacionales se incluyen diplomáticos; funcionarios diplomáticos, ONU; empresas privadas, incluyen los comerciantes; otros, incluyen salud, deporte, congregaciones religiosas, educación, cultura y ciencia. Las agrupaciones por impuestos serían para la categoría de otros, se incluyen todos los

Seguidamente se presentan los principales resultados.

¿Cuáles son los tipos de beneficiarios?

Según la agrupación de perfiles del gráfico N° 9, en primer lugar se encuentran los *organismos internacionales* como los mayores beneficiarios de las exoneraciones aprobadas, alcanzan el 28%.

Ese porcentaje lo conforman las exoneraciones que benefician a organismos sin fines de lucro (ej.: Ley Reguladora de todas las Exoneraciones Vigentes, su Derogatoria y sus Excepciones. Ley N° 7293), las exoneraciones para diplomáticos y sus familiares (ej.: Aprobación del Acuerdo entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Instituto Internacional de Recursos Genéticos de Plantas (IPGRI) para el Establecimiento y Operación de una Oficina IPGRI en Costa Rica) y las organizaciones multilaterales como la ONU (ej.: Aprobación del Acuerdo Básico de Cooperación entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, Ley N° 8254).

En segundo lugar se identifica como grupo beneficiario *las empresas privadas y comerciantes*, las cuales alcanzan el 12% del total de las exoneraciones (ej.: Ley de Fomento del Turismo Rural Comunitario, Ley N° 8724, y Desarrollo, Promoción y Fomento de la Actividad Agropecuaria Orgánica, Ley N° 8591).

En el tercer lugar se destacan como sectores beneficiados las *organizaciones sociales y de interés público*, con el 10% de las exoneraciones (ej.: Exoneración a las Asociaciones Administradoras de Sistemas de Acueductos y Alcantarillados Comunales, Ley N° 8776).

Gráfico N° 9
Grupos de beneficiarios de las exoneraciones (porcentajes)



Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

impuestos excepto renta, venta, aduanas y consumo. Las agrupaciones por periodo son de cada 20 años, es decir, de mayo 1953 a abril 1974; de mayo 1974 a abril 1994 y de mayo 1994 a abril 2013.

En el extremo inferior del gráfico N° 9 se identifican, con el 2%, *las zonas francas*, en las que la Ley de Zonas Francas es el marco jurídico por excelencias, Ley N° 7210, con un total de 27 exoneraciones.

¿El perfil varía en el tiempo?

Una vez agrupadas las exoneraciones en perfiles, se pueden identificar en cuáles grupos beneficiados se concentran las exoneraciones, a saber: *organismos internacionales, empresas privadas o comerciales y organizaciones sociales e interés social.*

Ahora bien, si se avanza en el análisis y se identifica si la composición varía en el tiempo, esto permite conocer, al menos cuantitativamente, cuáles beneficiarios se logran sostener en el transcurso del tiempo y si estos corresponden a los primeros datos generales presentados en el gráfico N° 9.

Para determinar la variación en el tiempo se agruparon en tres bloques cada uno de veinte años y para cada caso se clasificaron las exoneraciones por perfil de beneficiario. La tabla N° 4 presenta el porcentaje de exoneraciones aprobadas para cada categoría de beneficiarios respecto del total de exoneraciones de dicho periodo.

Tabla N° 4
Composición del perfil de beneficiarios por periodo (porcentaje)

Beneficiario	Periodo 1953-1982	Periodo 1982-1994	Periodo 1994-2014
Organismos internacionales	28	31	26
Organizaciones Sociales	14	3	8
Empresa privada y comerciantes	10	8	17
Municipalidades	8	0	2
Población local	8	2	3
Empresas/Inst. estatales	7	9	8
Población general	6	6	6
Iglesias o congregaciones religiosas	6	0	1
Múltiples	5	18	6
Deporte	2	1	6
Educación, cultura y ciencia	4	4	6
Salud	2	2	4
Otros	1	3	7
Zonas francas	0	12	0
Total	100	100	100

Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

La tabla N° 4 confirma que los *organismos internacionales* son el sector más beneficiado durante todo el periodo de estudio, mantuvo un importante porcentaje del total de exoneraciones aprobadas. Se destaca que el segundo periodo (1982 - 1994) este sector obtuvo un repunte (mayor nivel alcanzado), alcanzó el 31% de las exoneraciones.²⁴

Situación similar se encuentra en los perfiles de beneficiarios identificados como *empresa privada y comerciantes*, los cuales, al igual que en el punto anterior, ocupan el tercer lugar del total de las exoneraciones. En este caso las agrupaciones por periodo para los beneficiarios empresa privada evidencian que si bien mantiene un segundo puesto hay una leve tendencia a la disminución conforme avanzan los periodos de gobiernos, pasan del 10% al 8% y finalizan con un 17%; aumentando así el beneficio aconforme pasan los años.

También, se destaca que el segundo lugar, es ocupado por las *organizaciones sociales e interés social*, aumentando en un lugar la tendencia respecto de los datos generales expuestos en el gráfico N° 9 (de 3 pasa a 2), cuando se analiza cada periodo se identifica claramente una variación negativa en el tiempo, pasa de ser beneficiado del 14% de las exoneraciones en el primer periodo a alcanzar el 8% en el último; este aumento se da respecto a cada periodo.

Finalmente, en el extremo superior de la tabla N° 4 se destaca la situación de los beneficiarios de exoneraciones en *salud*, esta categoría de beneficiario evidencia un leve aumento en el número de exoneraciones aprobadas por periodo, de 2% en el primer periodo a 2% en el segundo y 4% en el tercero (eje: Regulación de la compensación de derechos de aduana, muellaje y bodegaje que la Caja Costarricense de Seguro Social había de pagar al Estado por los pedidos al exterior, Ley N° 3220).

¿El apoyo parlamentario varía en el tiempo?

Una vez identificado la composición de beneficiarios por periodos (tabla N° 4), así como que la iniciativa parlamentaria es la de mayor recurrencia (gráfico N° 2), se puede hacer un segunda estimación para distinguir el *apoyo del parlamento* según el tipo de beneficiario.

En este caso se recurre a la agrupación por periodos utilizada en la tabla N° 4 y se analizan únicamente las iniciativas *de origen parlamentario*, de manera que se cuente con una visión del apoyo y de la composición en el tiempo. El resultado se presenta en la tabla N° 5.

²⁴ Se aclara que si bien desde el punto de vista de beneficiario el 25% corresponde a una disminución porcentual respecto del periodo anterior, este corresponde al porcentaje más alto en el periodo 1994 a 2013.

Tabla N° 5

Exoneraciones por beneficiario de iniciativas parlamentaria por periodo (absolutos)

Beneficiario	Periodo 1953-1982	Periodo 1982-1994	Periodo 1994-2014	Total
Organizaciones Sociales	77	7	26	110
Múltiples	12	31	13	56
Municipalidades	44	0	9	53
Población local	44	2	7	53
Educación, cultura y	18	8	16	42
Deporte	15	3	23	41
Iglesias o congregaciones	37	0	2	39
Empresas/Inst. estatales	18	3	13	34
Población general	14	5	14	33
Zonas Francas	0	26	0	26
Empresa privada y comercio	3	1	18	22
Organismos internacionales	1	14	6	21
Salud	6	4	4	14
Otros	0	1	2	3

Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

La tabla N° 5 evidencia que el primer lugar de prioridad en el apoyo a beneficiarios de exoneraciones por parte de los legisladores difiere de los datos totales expuestos en el gráfico N° 9 (donde se incluyen todas las exoneraciones del Poder Ejecutivo y de convenios internacionales) y la tabla N° 4

Mientras que los datos totales generales priorizan a las *organizaciones internacionales*, para los parlamentarios las *organizaciones sociales e interés social* son las que cuentan con un apoyo mayoritario (110 exoneraciones) y prioritario en el primer y tercer periodo así lo respaldan las 77 y 26 exoneraciones identificadas en la tabla N° 5. Situación particular ocurre en el segundo periodo 1982 a 1994 donde se evidencia una caída determinante.

El segundo lugar de prioridad tiene el mismo valor entre los beneficiarios *múltiples, municipalidades y población nacional*.

Se aclara que es absolutamente lógica la sustitución de prioridad de este perfil, en el tanto las iniciativas de ley del perfil *organismos internacionales* corresponden jurídicamente a una iniciativa exclusiva del Poder Ejecutivo. Sin embargo se detectan 21 exoneraciones que corresponden a este tipo de beneficiarios y que por razones que se desconocen fueron presentadas por uno o varios legisladores. La novedad de los datos corresponde al giro respecto a los beneficiarios del segundo lugar de prioridad de los diputados.

Se destaca el extremo inferior de la tabla N° 5 a los beneficiarios denominados "*empresa privada y comerciantes*", por cuanto estos tienden a aumentar conforme avanzan los periodos de estudio, un ejemplo reciente de este tipo de exoneración se encuentra en la ley exención de impuestos y organización para la realización y promoción de la copa mundial femenina de fútbol sub 17-2014.

“ARTÍCULO 11.- Impuesto a las remesas al exterior

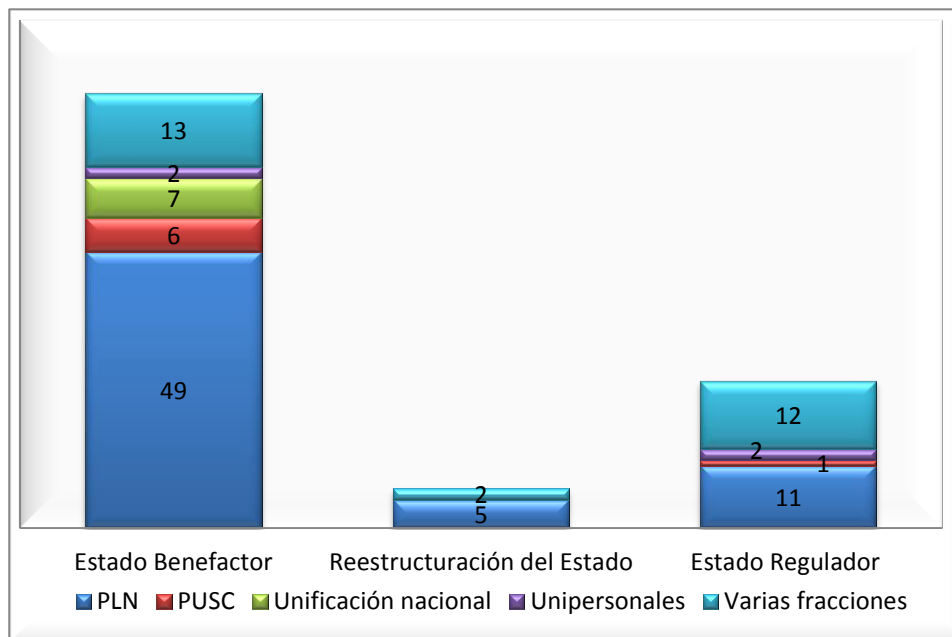
Se exoneran del pago del **impuesto a las remesas al exterior a las personas jurídicas nacionales que patrocinen oficialmente las actividades relacionadas** con la Copa Mundial Femenina Sub 17 de la FIFA, Costa Rica 2014, correspondientes al pago de estos patrocinios en concordancia con el artículo 4 de la presente ley.” (Destacado no es del original)

Ahora bien, ¿cuál fracción genera ese apoyo, varía en el tiempo?. En el gráfico N° 3 se indica que la fracción del PLN es la fracción que mayor número de exoneraciones logró aprobar, indistintamente del tipo o perfil de beneficiario. Para contar con mayor detalle se decidió utilizar como ejemplo los tres perfiles de beneficiarios que cuentan mayor número de exoneraciones de prioridad parlamentaria identificadas en la tabla N° 5; esto con el fin de identificar si esta fracción es la que dicta la pauta de apoyo político en el tiempo. Seguidamente se presenta el análisis de cada caso.

Caso de perfil de beneficiarios de iniciativa parlamentaria: “organizaciones sociales o de interés social”

En el caso de las *organizaciones sociales o de interés social*, estas agrupan las exoneraciones que por su contenido benefician a cualquier tipo de *organizaciones sociales costarricenses sin fines de lucro*, por ejemplo: juntas comunales y asociaciones de desarrollo, entre otros.²⁵ La distribución de los datos absolutos de exoneraciones para este perfil de beneficiario según *fracción proponente* por periodo, se presenta a continuación:

Gráfico N° 10
Exoneraciones de iniciativa parlamentaria para **organizaciones sociales** por fracción y periodo (absolutos)



Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

²⁵ Para ampliar el detalle de los perfiles de beneficiarios, ver el anexo 1: manual de base de datos de leyes en materia de exoneración. 2014.

En el análisis del gráfico N° 10 se indentifica la fracción del PLN únicamente para el periodo Estado Benefactor (1951-1982) con una mayoría abrumadora de exoneraciones (49) convertidas en ley.

El segundo periodo de estudio denomindo Reestructuración del Estado (1982 a 1994) demuestra una importante disminución en el número de iniciativas respecto al primer periodo, 7 en total, de estas 5 corresponden a iniciativas de la fracción del PLN.

Finalmente, en el periodo de Estado Regulador (1994 a 2014) se evidencia un repunte en el número de exoneraciones propuestas por los legisladores de varias fracciones, pero como fracción el PLN mantiene el segundo lugar de iniciativas de exoneraciones convertidas en ley.

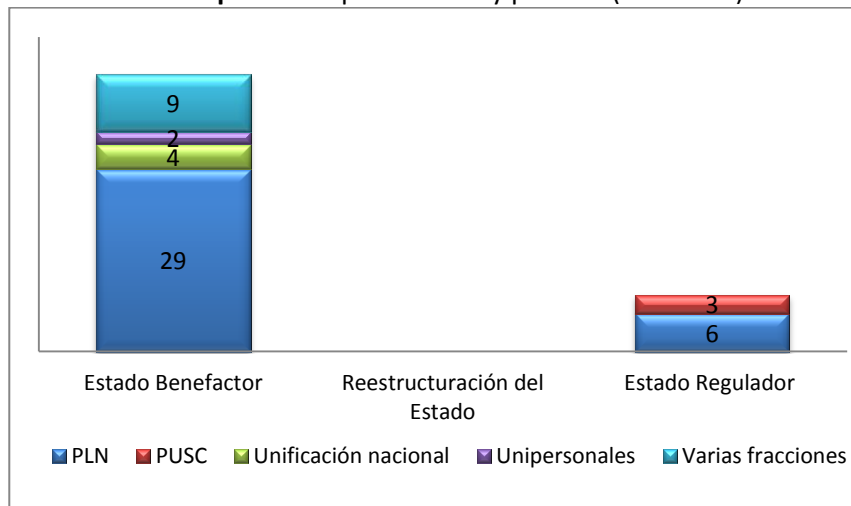
En resumen, para este perfil de beneficiarios el comportamiento de apoyo de la fracción del PLN es relevante; sin embargo, se destaca el uso de la figura de apoyo de estas iniciativas a *varias fracciones* (donde el PLN también participa).

Caso de perfil de beneficiarios de iniciativa parlamentaria: “municipalidades”

Respecto de las *municipalidades* como beneficiarias, estos datos corresponden a las exoneraciones de impuestos que benefician a una municipalidad o a los proyectos de una municipalidad, es decir, no se trata de la exoneración del impuesto municipal propiamente dicho.

El gráfico N° 11 presenta datos son coincidentes con la premisa nacional o general, es decir, la fracción del PLN es la proponente, por excelencia, de estas exoneraciones en cada período y en el acumulado.

Gráfico N° 11
Exoneraciones de iniciativa parlamentaria para
municipalidades por fracción y periodo (absolutos)



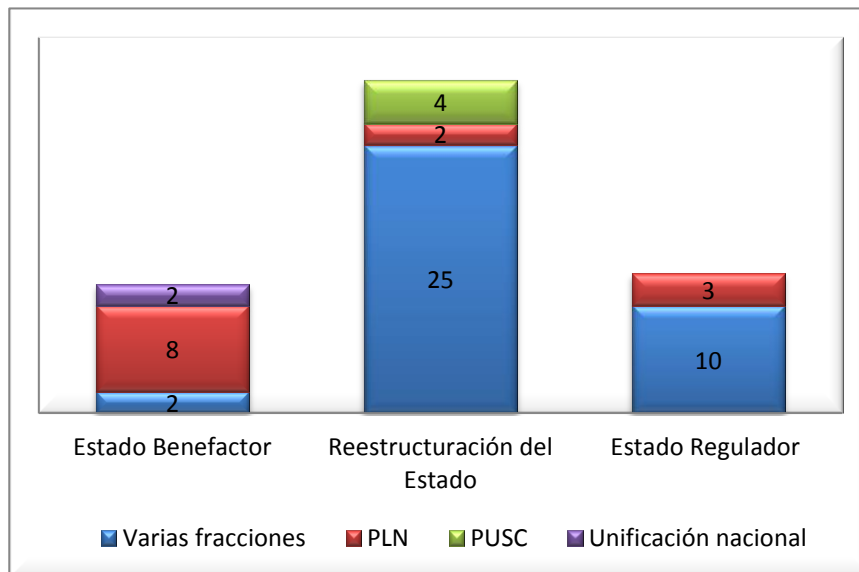
Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

Algunos ejemplos sobre esta legislación son: Exoneración a la Municipalidad de San Carlos del pago de derechos de aduana para la compra de una central telefónica automática, Ley N° 3102, 1963; Exoneración del pago de impuestos de aduana a la importación de un tractor para la Municipalidad de Montes de Oro, Ley N° 3115, 1963; Código Municipal, Ley N° 7794, 1998.

Caso de perfil de beneficiarios de iniciativa parlamentaria: “Múltiples”

Los datos para beneficiarios *múltiples* agrupan las exoneraciones que por su contenido benefician a más de un grupo o institución. En este caso, el gráfico N° 12 muestra una variación de la tendencia del primer periodo en relación con el segundo y tercero. Las exoneraciones propuestas por *varias fracciones* son las mayoritarias en el segundo (25) y tercer (10) periodo de estudio, pasando a ocupar el segundo lugar las iniciativas de *la fracción del PLN*.

Gráfico N° 12
Exoneraciones de iniciativa parlamentaria para beneficiarios **Múltiples** por fracción y periodo (absoluto)



Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

3.- ¿Cuáles perfiles se han visto beneficiados con exoneraciones de impuestos de peso fiscal?

Desde 1994, por lo menos en dos oportunidades, el Poder Ejecutivo ha argumentado que el bajo financiamiento y la tendencia al estancamiento del ingreso tributario como porcentaje del PIB son las causas estructurales que hacen necesaria una reforma tributaria.

Para ello han propuestos diversas modificaciones de la Ley de Impuesto sobre la Renta, Ley N° 7092, de 21 de abril de 1988, y sus reformas, y la modificación de la Ley del Impuesto General sobre las Ventas, Ley N° 6826, de 8 de noviembre de 1982, y sus reformas y leyes conexas, así como reformas a otros impuestos menores.

De la información con que se cuenta en los proyectos de ley presentados al Parlamento sobre exoneraciones, lo que se promueve, en terminos generales, es la formulación de requisitos para su aplicación. Esto conlleva a preguntarse sobre la cantidad de exoneraciones de estos impuestos, que se pueden identificar en los perfiles de beneficiarios. Seguidamente el resultado de este tercer ejercicio.

¿Cuántas exoneraciones corresponden a impuesto de renta, venta y consumo, y cómo varía su cantidad en el tiempo?

Utilizando la agrupación por periodos utilizada en la tabla N° 4 y las exoneraciones por tipo de impuestos establecidas en la tabla N° 2, se identifica la cantidad de impuestos por periodo y la variación en el tiempo. Los resultados se presentan en la tabla N° 6.

Tabla N° 6
Cantidad de impuesto por periodos (absoluto)

Tipo impuesto	Estado Benefactor	Reestructuración del Estado	Estado Regulador	Total
Aduanas	197	31	73	301
Consumo	36	5	16	57
Indefinido	279	106	165	550
Municipal	40	12	43	95
Otros	36	27	51	114
Renta	58	21	28	107
Ventas	15	7	13	35
Total	661	209	389	1.259

Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

Antes de concentrar el estudio de impuestos de renta y venta, se llama la atención del caso de la agrupación realizada para los *impuestos denominados indefinidos*, es decir, en los que las exoneraciones son a uno o más impuestos, pero la norma *no cuenta* con una distinción explícita de a cuál impuesto se refieren; estos acumulan un 44% (550) del total de exoneraciones. Se destaca que en todos los periodos la variable indefinidos es la mayor acumulación de exoneraciones, pero sobresale el caso del período del Estado Benefactor (1951 a 1984), que alcanza un total de 279 exoneraciones. Lo anterior obliga a que en futuras investigaciones se analice en detalle este perfil de exoneración y tipo de “impuesto”. Seguidamente se presentan algunos ejemplos:

1.- Exoneración de Impuestos a los Títulos de Crédito del Sistema Bancario Nacional, LEY N° 1814.

“Artículo 2.- El principal y los intereses de los préstamos que en cualquier forma otorguen bancos oficiales de otros países a empresas privadas costarricenses, **estarán libres de todo impuesto nacional o municipal, presente o futuro, en el territorio de la República.**” (Destacado no es del original)

2.- Ley de la Junta de Administración Portuaria y de Desarrollo Económico de la Vertiente Atlántica, Ley N° 3091

“Artículo 42.- JAPDEVA estará exenta del pago de toda clase de impuestos directos o indirectos, presentes y futuros.”

Retomando el ejercicio, se encuentra que para el caso del impuesto de *renta* la posición en la tabla es el cuarto lugar, con un total de 107 exoneraciones. Ahora bien, el comportamiento en el tiempo evidencia un pico alto para el periodo de Estado Benefactor, en que se agrupan 58 de estas exoneraciones.

En cuanto a las exoneraciones al impuesto de *consumo*, estas tienen un comportamiento variante de periodo a periodo, inician con 36, disminuyen a 5 exoneraciones y aumentan a 16, acumulan un total de 57 exoneraciones. En el caso del *impuestos de ventas exonerados*, este ocupa el último lugar de la tabla, agrupa el 3% (35) de las exoneraciones respecto del total.

De los datos se concluye que la cantidad de estos impuestos exonerados es baja por lo que la focalización parece ser una ruta de estudio apropiada. Particularmente, un estudio de peso económico de estas exoneraciones podrá mostrar con claridad la existencia o no de un vacío fiscal.

Del total de exoneraciones ¿cuántas son derogables, para organismos internacionales, para instituciones públicas (no empresas públicas) o municipales?

Existen diversas formas de focalizar el interés de los temas en materia de exoneraciones. Seguidamente se presenta una propuesta de exclusiones de exoneraciones, con el fin de identificar las de mayor interés en esta investigación:

1.- Se agrupan las 291 exoneraciones (23% del total de exoneraciones indicadas en gráfico N° 8) que al día de hoy conforman el proyecto de ley Derogatoria de Leyes Caducas o Históricamente Obsoletas para la Depuración del Ordenamiento Jurídico (II parte-exoneraciones), expediente N° 18.963.

2.- Del restante 77% de exoneraciones vigentes se identifican:

a.- Las 348 exoneraciones vinculadas a beneficiarios relativos a organismos internacionales;²⁶ esto por cuanto cualquier modificación implica una acción bilateral o multilateral.

b.- Las 90 exoneraciones que benefician a instituciones públicas, se excluyen los casos de exoneraciones a empresas públicas.

c.- Las 9 exoneraciones de impuesto municipal, porque su impacto no es a nivel nacional.

²⁶ En este caso se suman en una misma categoría las correspondientes a los siguientes perfiles de beneficiarios: organismos internacionales, diplomáticos y sus familias, funcionarios de diplomáticos.

El resultado de esta focalización identifica 738 exoneraciones del total, que podrían ya sea derogarse si se apoya el proyecto de ley 18.963 o dejarse para un segundo momento de análisis por las materias que impacta. La tabla N° 7 resume las exoneraciones indicadas.

Tabla N° 7
Exoneraciones incluidas en el ejercicio

Tema	Q exoneraciones
Exoneraciones que pertenecen a leyes derogables	291
Organismos internacionales	348
Instituciones públicas	90
Municipalidades	9
Total	738

Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

El resultado de la selección primaria permite identificar las exoneraciones en los grupos de beneficiarios que podrían generar algún interés para ser analizado en forma más detallada, particular utilidad tiene conocer qué perfil de beneficiarios quedan, así como cuántas exoneraciones tienen por tipo de impuesto. La tabla N° 8 resume la información señalada.

Tabla N° 8
Exoneraciones por sector beneficiado y tipo de impuesto ²⁷

Beneficiario	Aduanas	Consumo	Indefinido	Renta	Ventas
Empresa privada y comercial	30	12	38	16	9
Múltiples	13	6	33	7	5
Organizaciones Sociales	10	4	24	7	2
Población general	8	1	19	10	3
Educación, cultura	4	1	25	2	1
Otros	4	0	25	2	0
Zonas Francas	4	1	9	10	1
Deporte	9	0	7	4	1
Salud	2	1	14	0	0
Población local	1	0	7	0	1
Iglesias o congregaciones religiosas	3	0	1	0	0

Fuente: base de datos de leyes en materia de exoneraciones
Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014

²⁷ Se aclara que en esta tabla se reagruparon algunos beneficiarios, a saber: en *Zona Franca* (zona francas en general; zonas francas para maquinaria y automóvil; zona franca para muestras comerciales o industriales, zona franca para combustible, zonas francas para bienes y servicios, zonas francas para remesas, zonas francas para utilidades; zona franca para operaciones financieras; zona franca para patentes o tributos municipales; *Organismos Internacionales* (Diplomáticos y sus familiares, organizaciones internacionales sin fines de lucro, funcionarios de organismos internacionales, organismos internacionales y ONU); *Otros* (Infraestructura energía y acueductos, personas específicas y salidas, Organismos financieros, profesionales, servicios públicos) *Organizaciones sociales* (Cruz Roja, Organizaciones Sociales e interés público); *Empresa privada y comerciantes* (empresa privada y comerciantes). Así mismo se excluyeron varios impuestos respecto de tabla N° 6.

Se destacan de la tabla N° 8 cuatro elementos cuantitativamente llamativos:

1.- Los *impuestos indefinidos*, es decir, los que agrupan las exoneraciones de uno o más impuestos sin distinguirlos explícitamente en la ley continúan siendo un tema relevante, por cuanto no solo se logran identificar en todos los tipos de beneficiarios, sino que cuentan con los valores absolutos más altos (van desde 38 exoneraciones para el grupo beneficiario *empresas privadas y comerciantes*, pasando por 25 y 24 exoneraciones para grupos beneficiarios como educación y organizaciones sociales, hasta, incluso, 1 exoneración para congregaciones religiosas).

2.- Se reitera la coincidencia de valores de otras secciones en las que se identifica el sector mayoritariamente beneficiado de ser exonerado de los impuestos como *los empresarios y comerciantes*. Adicionalmente, se evidencia que este sector beneficiado cuenta con 16 exoneraciones del pago de impuestos de renta y 9 exoneraciones del pago del impuesto de ventas. Ambos impuestos tradicionalmente se consideran en las diferentes propuestas fiscales como urgentes de discusión.

3.- Adicionalmente, se debe contemplar el caso de beneficiario denominado “*zonas francas*”, por cuanto este sector corresponde a empresarios privados que por sus características especiales se analizaron en la investigación en forma separada, a estos se les identifican 10 exoneraciones específicas y adicionales a las señaladas en el punto 2.

La propia ley de impuesto sobre la renta señala en su artículo 3 como entidades no sujetas al impuesto a las empresas acogidas al Régimen de Zonas Francas, de conformidad con la Ley N° 7210 del 23 de noviembre de 1990.²⁸

3.- Para el caso de población en general se destaca la exoneración de impuesto de renta en los ingresos que a los ahorrantes les produjeran los contratos de capitalización por estar estos exentos de todo impuesto presente o futuro. Asimismo las primas de ahorro serán deducibles para determinar el monto imponible para efectos de la ley del Impuesto sobre la Renta.²⁹

²⁸ Se aclara que en el caso de beneficiario “*Zonas franca*”, la legislación es diversa, es decir en algunas oportunidades se exonera de algún impuesto en forma general a todas las empresas ubicadas en la zona franca, pero en otras oportunidades se focaliza la exoneración a: remesas, bienes y servicios, utilidades, maquinaria y automóvil, muestras comerciales o industriales, operaciones financieras, combustible, patentes o tributos municipales.

²⁹ Artículo 85 de la Ley Orgánica del Sistema Bancario Nacional, N° 1644.

V.- Conclusiones finales:

1. Después de identificar las leyes y los convenios internacionales que contienen una o más exoneraciones, se consolida una base de datos de 414 leyes vigentes y 1259 exoneraciones. Esta base cuenta con un nivel de detalle informativo que comprende 30 variables (el año, número de gaceta de publicación de cada ley y el texto de la norma, inciso o acápite en la que se identifica la exoneración), lo que permite identificar el perfil de una a una las exoneraciones vigentes por ley.

2. Las exoneraciones se caracterizan por la dispersión de materias en que se legisló. Con el fin de contar con una aproximación técnica de análisis, las leyes fueron agrupadas en categorías temáticas, las cuales evidencian que el 64% de las exoneraciones se encuentran agrupadas en tres categorías temáticas: 1) múltiples (31%) donde se combinan múltiples tipos de actores y de impuestos exonerados en una misma ley, diplomáticos (19%) se agrupan leyes y convenios internacionales que exoneran diferentes tipos de impuestos producto de una relación recíproca diplomática, ya sea al funcionario, a su familia o a la organización, y organismos de beneficencia e interés social (14%), agrupa en seis subcategorías, que tiene como elemento común indistintamente de que mercancía e impuesto sea exonerado quien lo recibe, es una organización de beneficencia. Por otra parte se destaca que solamente el 2% de las leyes en materia de exoneración agrupa las denominadas explícitamente por los legisladores como exoneración del pago impuestos para estimular el progreso económico de una comunidad.

3. Se identifica que el 61% de las leyes corresponde a iniciativas de origen parlamentario, es decir, iniciativas presentadas al menos por un diputado. Del total de leyes vigentes de iniciativa parlamentaria el 53% corresponden a iniciativa de la fracción del Partido Liberación Nacional (PLN), y el 27 % a diputados de varias fracciones parlamentarias.

4. En cuanto a la administración en que se presentan las iniciativas, destacan las Administraciones del presidente Orlich (1962-1966) y del presidente Trejos (1966-1970) con 77 y 69 leyes respectivamente.

5. El 92% de leyes en estudio corresponde a leyes cuyo trámite de aprobación se es ordinario; el 7% es con la aplicación del veto, y a un 1% de los casos el Parlamento resella o rechaza la voluntad del Gobierno. Los datos indican que existe tolerancia por parte del Poder Ejecutivo en la legislación en materia de exoneraciones y en el caso del Poder Legislativo existe una sólida articulación que garantiza la mayoría absoluta de los legisladores presentes necesaria para la aprobación de estas iniciativas y de mayoría calificada para resello.

6. Surge la figura de legislación denominada con *impuestos indefinidos*, es decir, en que las exoneraciones son a uno o más impuestos, pero no cuentan con una distinción explícita en la ley, acumulan un total de 44% exoneraciones.

7. El Código de Normas y Procedimientos Tributarios, N° 4755, en el artículo 62 y 63 define los elementos mínimos que debe contener la legislación en materia de exoneraciones, el principal hallazgo identificado es que tan solo 33 leyes (58 exoneraciones) cumplen con estos. Mientras que los elementos de eventual incumplimiento evidencian: a.- existen un 45% de leyes con impuestos indefinidos; el 86% de las leyes no establece plazo de vigencia del tributo, el 45% de las leyes han sido identificadas como potencialmente derogables por caducidad en objeto.

8. El 31% de las leyes evidencian algún mecanismo de control o verificación de la ejecución de la exoneración. Sin embargo estos son heterogéneos, por ejemplo: levantamiento de listas por parte de la institución rectora del beneficiario y la remisión de esta a otras entidades de control posterior; responsabilidad de verificación recae en el ente rector del grupo beneficiario; remisión por parte de los legisladores para la elaboración de reglamentos; fiscalización del rector en materia hacendaria. Por lo anterior, se considera prudente focalizar los esfuerzos de investigación y desarrollar en el futuro al menos una sección que permita determinar si los escasos mecanismos han tenido algún grado de evolución jurídica o cambio en el patrón de formulación de exoneraciones.

9. A la fecha se han tramitado en el Parlamento nueve proyectos de ley, entre ellos la Derogatoria de Leyes Caducas o Históricamente Obsoletas para la Depuración del Ordenamiento Jurídico (II parte-exoneraciones), expediente N° 18.983, la cual contiene el 45% de leyes identificadas en la investigación. Actualmente el expediente cuenta con un texto sustitutivo y espera el trámite respectivo en la Comisión de Asuntos Jurídicos de la Asamblea Legislativa.

10. Los mayores beneficiarios de las exoneraciones aprobadas son los organismos internacionales (diplomáticos; funcionarios diplomáticos, organismos y la ONU), alcanzan el 28%. Las empresas privadas y los comerciantes, alcanzan el 12% del total de las exoneraciones, y su comportamiento se caracteriza por una leve tendencia a la disminución conforme avanzan los periodos de gobiernos. Las organizaciones sociales y de interés público, cuentan con el 10% de las exoneraciones, sin embargo cuando se analiza su comportamiento por periodo se identifica claramente una variación positiva en el tiempo, por lo que se convierte en uno de los sectores que han mantenido el apoyo en el transcurso del tiempo.

11. Las iniciativas de origen parlamentario, privilegian al perfil de beneficiarios denominado organizaciones sociales e interés social y es impulsada inicialmente por el PLN y en los últimos periodos de gobierno por legisladores de varias fracciones. Para el caso de los beneficiarios municipalidades los datos son coincidentes con la premisa general, es decir, la fracción del PLN es la proponente. Los beneficiarios denominados múltiples se vieron favorecidos por el apoyo de representantes de varias fracciones, pasando a ocupar el segundo lugar las iniciativas de la fracción del PLN.

12.- Desde 1994, los diferentes gobiernos han propuesto diversas modificaciones de la Ley de Impuesto sobre la Renta y la modificación de la Ley del Impuesto General sobre las Ventas, así como reformas a otros impuestos menores, con el fin de enfrentar problemas fiscales.

13.- Si se focalizan los datos para el caso del impuesto de renta tenemos un total de 106 exoneraciones y que su comportamiento en el tiempo evidencia un aumento para el periodo de Estado Benefactor, en que se agrupan 58 de estas exoneraciones.

14.- Las exoneraciones al impuesto de consumo tienen un comportamiento variante de periodo a periodo, acumula un total de 57 exoneraciones. En el caso del impuestos de ventas exonerados, este agrupa el 3% (35) de las exoneraciones respecto del total.

15.- Los datos inducen a concluir que cantidad de estos impuestos exonerados es baja por lo que la focalización parece ser una ruta de estudio apropiada, particularmente un estudio de peso económico de estas exoneraciones podrá mostrar con claridad la existencia o no de un vacío fiscal producto de la exoneración.

16.- Existen diversas formas de focalizar el interés de los temas en materia de exoneraciones. La propuesta hecha en documento permite identificar las exoneraciones en los grupos de beneficiarios que podrían generar algún interés para ser analizado en forma más detallada, tal es el caso de *perfiles de beneficiarios*, donde el denominado empresarios y comerciantes, cuenta con el mayor número de exoneraciones del pago de impuestos de renta (16) y exoneraciones del pago del impuesto de ventas (9).

VI.- Bibliografía

1. Chaves E. y Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa: "Recopilación de vetos y resellos tramitados en la Asamblea Legislativa (1944 a 2014)", 2014.
2. Contraloría General de la República. 23 de diciembre, 2010. "Informe No. DFOE-SAF-IF-14-2010".
3. Contraloría General de la República. 26 de Junio 2009. "Informe N° DFOE-SAF-07-2009".
4. Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Marzo 2014. "Base de datos de leyes en materia de exoneraciones"
5. Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. marzo 2014. "Manual de uso de términos de Base de Datos de leyes en materia de Exoneración".
6. Montero Traibel, J. P. 1977. "Derecho tributario moderno"; Tomo I, Derecho tributario material, Volumen primero, Fundación de Cultura Universitaria; Montevideo; Uruguay.
7. Mora M y Departamamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Julio 2014. Informe: "Proyectos de ley en trámite en los organos legislativos relacionados con el tema de las exoneraciones"
8. Piñeros Perdomo Mauricio. 2010. "Incentivos Tributarios, en Memorias de las Vigésimo Segundas Jornadas Colombianas de Derecho Tributario"; Tomo I; Cartagena de Indias; ICDT; pp. 68 -69.
9. Procuraduría General de la República. 1999. "Opinión Jurídica: 76 -J del 23 de junio 1999".
10. Queralt, Juan Martín y otros. 2001. "Curso de derecho financiero y tributario". Duodécima Edición, Editorial Técnos, Madrid, España.
11. Vega H. y Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Febrero 2013. "Exoneraciones: leyes actualizadas 2013."
12. Vega H. y Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa. Junio 2013. "Exoneraciones: ¿una política fiscal para estimular el desarrollo productivo de sectores y zonas geográficas?"
13. Vega H. y Departamento de Servicios Parlamentarios, Asamblea Legislativa: "El espíritu del legislador detrás de las reformas constitucionales: La figura del Veto". Serie N° 3.

*Anexo N° 1: Manual de Base de Datos**Exoneraciones 2014***Manual de Base de Datos de leyes en materia de Exoneración**

Seguidamente se presenta la explicación técnica del contenido de cada columna de la base de datos en materia de exoneraciones.³⁰

Columna 1.- Número de Ley (ley)

Identifica la ley por su número y a partir de este orden ascendente se ordena la base de datos. La mayoría de las fuentes jurídicas son ordenadas por N° de ley lo que facilita su ubicación en otras bases de datos.

Columna 2: número de artículo (art); Columna 3: número de inciso (inciso); Columna 4: número de acápite (acap)

Identifica el número de artículo, inciso, acápite en que se encuentra la norma relativa a exoneración.

Columna 5.-Título de Ley (titulo)

La práctica legislativa utilizada en la mayoría de los casos es la de distinguir los expedientes con la leyenda "Sin título y conocida como: Exoneración..."; sin embargo, para facilitar la lectura del documento se omite en todos los casos esa leyenda y se indica únicamente la referencia específica a la exoneración de que se trate.

Columna 6.- Año de presentación de iniciativa (anio_presenta) y Columna 7.- Mes de presentación de iniciativa (mes_presenta)

De conformidad con el artículo 113 del Reglamento de la Asamblea Legislativa, el procedimiento de todo proyecto inicia con su presentación ante la Secretaría del Directorio.

Para efectos de esta investigación se utiliza la fecha en que el Sistema de Información Legislativa (SIL) identifica como fecha de presentación para inicio de trámite Legislativo.

Columna 8.- Administración en que fue presentada (admin_presenta)

- 1.- Ulate (1949/1953)
- 2.- Figueres F (1953/1958)
- 3.- Echandi (1958/1962)
- 4.- Orlich (1962/1966)
- 5.-Trejos (1966/1970)
- 6.- Figueres F (1970/1974)
- 7.- Oduber (1974/1978)
- 8.- Carazo (1978/1982)
- 9.- Monge (1982/1986)
- 10.- Arias (1986/1990)

³⁰ Se aclara la base de datos refleja únicamente las leyes originales o madre ya que el texto utilizado cuenta con la versión actualizada donde cambios posteriores vía reforma o modificación de leyes están incorporados, evitando así la doble contabilidad de leyes. Se aclara que entre paréntesis se indica la nominación de la etiqueta de la versión Excel.

- 11.- Calderón (1990/1994)
- 12.- Figueres O (1994/1998)
- 13.- Rodríguez (1998/2002)
- 14.- Pacheco (2002/2006)
- 15.- Arias (2006/2010)
- 16.- Chinchilla (2010/2014)

Agrupar por periodo constitucional las leyes, es decir de 1 mayo de la primer legislatura al 30 de abril de la cuarta legislatura. Se aclara que en caso de la Administración Ulate y Figueres F, estas no coinciden con el periodo de 4 años y que en el caso de la administración Chinchilla el periodo de estudio únicamente cubre los 2 primeros años.

Columna 9.- Año de Publicación (anio_publica) y Columna y 10.- Mes de Publicación (mes_publica)

Por certeza jurídica se identifica la fecha de publicación por ser esta la fecha en que generalmente entra a regir la norma (129 de Constitución Política).

Columna 11.- N° de Gaceta (ngaceta)

Por certeza jurídica se identifica el número de publicación en el Diario Oficial La Gaceta (129 de Constitución Política)

Columna 12- Administración en que fue aprobada (admin_aproba)

- 1.- Ulate (1949/1953)
- 2.- Figueres F (1953/1958)
- 3.- Echandi (1958/1962)
- 4.- Orlich (1962/1966)
- 5.- Trejos (1966/1970)
- 6.- Figueres F (1970/1974)
- 7.- Oduber (1974/1978)
- 8.- Carazo (1978/1982)
- 9.- Monge (1982/1986)
- 10.- Arias (1986/1990)
- 11.- Calderón (1990/1994)
- 12.- Figueres O (1994/1998)
- 13.- Rodríguez (1998/2002)
- 14.- Pacheco (2002/2006)
- 15.- Arias (2006/2010)
- 16.- Chinchilla (2010/2014)

Agrupar por periodo constitucional las leyes, es decir de 1 mayo de primer legislatura al 30 de abril de la cuarta legislatura. Se aclara que en caso de Administración Ulate y Figueres F, estas no coinciden con el periodo de 4 años y que en el caso de la administración Chinchilla el periodo de estudio únicamente cubre los 2 primeros años.

Columna 13.- Proponente (proponente)**1.- Poder Legislativo**

Agrupar las leyes que identifican como proponente al Poder Legislativo. De conformidad con artículo 123 de la Constitución Política el cual otorga el derecho de iniciativa o ley a cualquier miembro de la Asamblea Legislativa.

2.- Poder Ejecutivo

Agrupar las leyes que identifican como proponente al Poder Ejecutivo. De conformidad con artículo 123 de la Constitución Política el cual otorga el derecho de iniciativa al Poder Ejecutivo (por medio de los ministros de Gobierno).

3.- Convenios Internacionales

Agrupar las Leyes, Convenios Internacionales que si bien es cierto se identifican como iniciativas formalmente del Poder Ejecutivo, estas corresponden a compromisos de orden internacional y cuya variación o derogación implica un acuerdo supranacional.

Columna 14.- Fracciones parlamentarias (fraccion)

Agrupar las leyes de iniciativa legislativa según el Partido Político por el cual resultaron electos los diputados (as). La definición de fracción aplicada corresponde al artículo 7 bis del Reglamento de la Asamblea Legislativa. A saber:

0.- PE y CI (Iniciativas de Poder Ejecutivo y Convenios Internacionales)

1. PLN (Fracción del Partido Liberación Nacional)
2. PUSC (Fracción del Partido Unidad Social Cristiana)
3. PAC (Fracción del Partido Acción Ciudadana)
4. Unificación Nacional
5. Unipersonales (Unificación Nacional, Republicano y Demócrata Cristiano/ Fuerza Democrática/ Frente Amplio/ Unión Agrícola Cartaginés/ Renovación Costarricense / Restauración Nacional/ PASE)
6. Varias Fracciones (incluye proyectos cuya iniciativa es firmada por diputados de diferentes fracciones)
9. No identificado corresponden a los expedientes que no se identifica al proponente

COLUMNA 15.- Sistema de representación parlamentaria (SistRepParla)**1.- Bipartidismo**

Agrupar las Leyes según sistema de representación, para ello se aplica la distribución de Liphart, con base en el número efectivo de partidos, para el caso de esta investigación se aplicará bipartidismo de 2 a 2,5 (de 1950 a 2002)

2.- Multipartidismo

Agrupar las Leyes según sistema de representación, para ello se aplica la distribución de Liphart, con base en el número efectivo de partidos, para el caso de esta investigación se aplicará multipartidismos de 3.5 a 4.4 (2002 a 2013)

Columna 16.- texto de exoneración (textExon)

Se indica el texto de la Exoneración según se establece en la norma (artículo// inciso// acápite)

Columna 17 Categorías (qCategoría) y Columna 17.1.- Subcategorías (qSubcategoría)

Estas columnas responden a la pregunta: Qué se Exoneró? Para ello se han creado las siguientes agrupaciones temáticas:

1.- Exoneración para organizaciones de beneficencia e interés social**1.1 Automóviles:**

Agrupar las leyes que exoneran del pago de impuestos a *vehículos que serán rifados para recoger fondos para ayuda social para una comunidad u organización sin fines de lucro.*

1.2 Juguetes:

Agrupar las leyes que exoneran del pago de impuestos para el caso de *juguetes navideños que una comunidad u organización sin fines de lucro distribuirá a población vulnerable*

1.3 Instrumentos musicales para bandas municipales:

Agrupar las leyes que exoneran del pago de impuestos para el caso de *Instrumentos musicales que una Municipalidad, comunidad u organización sin fines de lucro adquieren para conformar la Banda Musical de la comunidad*

1.4 Construcción de infraestructura:

Agrupar las leyes que exoneran del pago de impuestos para la construcción de proyectos de infraestructura de organizaciones sociales

1.5 Proyectos de interés de agrupación religiosa:

Agrupar las leyes que exoneran diferentes pagos de impuesto a la Iglesia Católica, u otras instituciones religiosas.

1.6 Otros

Agrupar las leyes que exoneren diferentes impuestos para organizaciones de beneficencia e interés social de casos muy concretos y no coincida con las subcategorías de la 1.1 a la 1.5.

2.- Exoneración de impuestos para vagonetas, tractores, maquinaria y materiales para proyectos municipales o comunales**2.1 Vagonetas, tractores, maquinaria:**

Agrupar las leyes que exoneran del pago impuestos a maquinaria *servirá para construcción de proyectos.*

2.2 Materiales para construcción:

Agrupar las leyes que exoneran del pago impuestos de materiales que *servirá para construcción de proyectos.*

3.- Exoneración de deuda de comerciantes

Agrupar las leyes que exoneran del pago de impuestos el caso comerciantes.

4.- Exoneración de impuestos proyectos de energía

Agrupar las leyes que exoneran el pago de impuestos a materiales para la construcción, renovación y ampliación de proyectos de energía.

5. Exoneración de impuestos para materiales de proyectos acueductos

Agrupar las leyes que exoneran el pago impuestos para la construcción o instalación de sistemas para acueductos, el tratamiento de aguas residuales y sus componentes.

6.- Exoneración de impuestos a favor de la Cruz Roja

Agrupar las leyes que se caracterizan por exonerar diferentes tipos de impuestos a bienes a favor de la Cruz Roja

7.- Exoneración para desarrollo económico de zonas vulnerables

Agrupar las leyes denominadas explícitamente por los legisladores como exoneración del pago impuestos para estimular el progreso económico de una comunidad

8.- Exoneración de impuestos a Diplomáticos

Agrupar las leyes, Convenios Internacionales, exoneran diferentes tipos de impuestos producto de una relación recíproca diplomática, sea esta al funcionario, a su familia o a la organización

9.- Exoneración impuesto para la formación cultural, educativa y científica

Agrupar las leyes que exoneran de impuestos para estímulo de Cultura educación y ciencia

10. Exoneraciones de Impuestos municipales

Agrupar las leyes que se caracterizan por exonerar impuestos municipales a diferentes entidades.

11.- Derogación de Leyes de exoneraciones específicas

Agrupar las leyes que se caracterizan por derogar, en forma general, bloques completos de exoneraciones vigentes y por adicionar o ampliar nuevas exoneraciones

12.- Exoneraciones Múltiples**12.1.- Instituciones públicas**

Agrupar las leyes que por su contenido combinan múltiples tipos de exoneraciones a favor de las instituciones públicas.

12.2.- Deporte:

Agrupar las leyes que por su contenido combinan múltiples tipos de exoneraciones a infraestructura deportiva y los casos exoneración a los vehículos obsequiados por destacar en algún deporte.

12.3.- General

Agrupar las leyes que por su contenido combinan tipos de exoneración, con beneficiarios y no coinciden con ninguna de las categorías dispuestas.

12.4.- Empresas Privadas

Agrupar las leyes que por su contenido combinan múltiples tipos de exoneraciones a favor de empresas privadas.

12.5.- Profesionales

Agrupar las leyes que por su contenido combinan múltiples tipos de exoneraciones a favor de las instituciones públicas

12.6.- Salud

Agrupar las leyes que por su contenido combinan múltiples tipos de exoneraciones a favor de organizaciones relacionadas con la salud tanto pública como privada.

12.7.- Organizaciones Sociales

Agrupar las leyes que por su contenido combinan múltiples tipos de exoneraciones a favor de las organizaciones sociales.

12.8.- Ambiente

Agrupar las leyes que por su contenido combinan múltiples tipos de exoneraciones a favor del medio ambiente.

12.9.- Maquinaria

Agrupar las leyes que por su contenido combinan múltiples tipos de exoneraciones a favor de la compra o importación de maquinaria pesada.

12.10.-Servicios Públicos

Agrupar las leyes que por su contenido combinan múltiples tipos de exoneraciones a favor de servicios públicos ofrecidos en el país.

13 Exoneración de entidades financieras o países vía préstamos o convenios de cooperación

Agrupar los Préstamos o empréstitos que exoneran diferentes tipos de impuestos producto de una relación financiera o convenio de cooperación con un Organismo internacional o un país y una institución pública.

14.- Exoneración en Ley del Impuesto sobre la Renta**14.1.-Instituciones**

Agrupar las leyes que exoneran en la Ley del Impuesto de Ventas el impuesto de renta a instituciones públicas.

14.2.-Empresas Privadas

Agrupar las leyes que exoneran en la Ley del Impuesto de Ventas el impuesto de renta a empresas privadas.

14.3.-General

Agrupar las leyes que exoneran en la Ley del Impuesto de Ventas el impuesto de renta a beneficiarios que no coinciden con ninguna de las categorías dispuestas.

14.4.-Organizaciones Sociales

Agrupar las leyes que exoneran en la Ley del Impuesto de Ventas el impuesto de renta a organizaciones sociales.

14.5.-Cultura y Educación

Agrupar las leyes que exoneran en la Ley del Impuesto de Ventas el impuesto de renta a favor de entidades o disposiciones que beneficien o laboren en el ámbito de cultura y/o educación.

15.- Exoneración de Impuestos a Organismos Internacionales

Agrupar las leyes que exoneran de impuestos a Organismos Internacionales.

16.- Exoneración del Impuesto de Salida**16.1.-Diplomáticos**

Agrupar las leyes que exoneran del impuesto de salida a diplomáticos.

16.2.-Otros

Agrupar las leyes que exoneran del impuesto de salida a beneficiarios distintos de los diplomáticos.

17.- Exoneración en Ley del Impuesto de Ventas

Agrupar las leyes que exoneran en la Ley del Impuesto de Ventas el impuesto de ventas.

18.- Exoneración del Impuesto Rojo

Agrupar las leyes que exonera el impuesto rojo.

Columna 18.- Beneficiarios de las Exoneraciones (benefcat_orig)

Esta columna responde a la pregunta: Quiénes se han beneficiado de las Exoneraciones? Para ello se han creado las siguientes agrupaciones temáticas:

1.- Organizaciones Sociales o de interés social

Agrupar las exoneraciones que por su contenido benefician a cualquier tipo de organizaciones sociales costarricenses sin fines de lucro, como por ejemplo: juntas comunales, asociaciones de desarrollo, entre otros

2.- Instituciones públicas:

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician a instituciones públicas del gobierno central y autónomo, excepto Municipalidades de Costa Rica (no incluye empresas del estado ni prestamos)

3.- Empresas estatales o de interés público

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician a empresas estatales (ICE, RACSA, INS, cooperativas)

4.- Infraestructura Energía y Acueductos

Agrupar exoneraciones que por su contenido impulsan el desarrollo de proyectos de acueductos (nacionales o locales) y proyecto de energía (local o nacional), excluye los casos de exoneraciones a las empresas estatales para su quehacer.

5.- Iglesias o congregaciones religiosas

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician a organizaciones religiosas (incluye temporalidades de la Iglesia, misiones religiosas, entre otros, y programas sociales liderados por alguna entidad religiosa pero no sean patrocinado por municipalidad)

6.- Cruz Roja y Bomberos:

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician a la Cruz Roja y los Bomberos.

7.- Empresas privadas:

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician empresas privadas con fines de lucro (excepto las Zonas Francas y comerciantes).

8.- Comerciantes

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician comercio con fines de lucro (excepto las Zonas Francas).

9.- Zonas Francas:

Agrupar exoneraciones dirigida a empresas extranjeras establecidas en los regímenes:

9.1 Zona Franca en Costa Rica sin especificación

9.2 Zonas Francas (maquinaria y automóvil)

9.3 Zonas Francas (combustible)

9.4 Zonas Francas (muestras comerciales o industriales)

9.5 Zonas Francas (bienes y servicios)

9.6 Zonas Francas (remesas)

9.7 Zonas Francas (utilidades)

9.8 Zonas Francas (operaciones financieras)

9.9 Zonas Francas (patentes o tributos municipales)

10.- Municipalidades:

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician a la municipalidad o sus proyectos.

11.- Diplomáticos y/o sus Familiares:

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician los diplomáticos extranjeros que residan en el país o diplomáticos costarricenses que vivan fuera del país, familiares de los diplomáticos, empleados extranjeros de los diplomáticos en Costa Rica.

12.- Organizaciones Internacionales sin fines de lucro:

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician a organizaciones no gubernamentales sin fines de lucro radicadas en Costa Rica, incluyendo como beneficiarios a sus funcionarios y familiares. Esta categoría excluye a organismos de Naciones Unidas.

13. Funcionarios de Organismos internacionales:

En esta categoría se agrupan exoneraciones que por su contenido benefician a empleados. Esta categoría excluye a organismos de Naciones Unidas.

14.- ONU.

Agrupar exoneraciones que por su contenido esta beneficia a organizaciones de Naciones Unidas establecidas en Costa Rica, sus funcionarios y familiares.

15.- Educación, Cultura y Ciencia

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician a organizaciones educativas y de ciencia.

16.- Salud

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician a salud (pública o privada).

17.- Deporte:

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician a personas, organizaciones o asociaciones deportivas públicas o privadas.

18.- Múltiples:

Agrupar exoneraciones que por su contenido benefician a más de un grupo o institución.

19.- Población General:

Agrupar exoneraciones dirigidas a la población en general.

20.- Población Local:

Agrupar exoneraciones dirigidas a una población local específica.

21.- Entidades Financieras (Públicas o Privadas):

Agrupar exoneraciones dirigidas a entidades financieras sean estas públicas o privadas.

22.- Organizaciones Internacionales:

Agrupar exoneraciones dirigidas a organismos u organización internacional distinta a los adscritos a la ONU.

23.- Profesionales:

Agrupar exoneraciones dirigidas a la población profesional del país, independientemente de si es a un grupo particular de profesionales.

24.- Servicios Públicos:

Agrupar exoneraciones dirigidas a los servicios públicos que se otorgan en el país.

25.- Personas Específicas exentas del pago del impuesto de salida:

Agrupar exoneraciones dirigidas a personas específicas que están exentas del pago del impuesto de salida.

Columna 19. Tipo de impuesto Exonerado (TI)

1 aduanas

Agrupar las leyes que en su contenido se exoneran del pago de derechos de aduana los cuales están definidos en el artículo 53 de la Ley General de Aduanas, el cual dice: "Obligación tributaria aduanera y obligación no tributaria. La obligación aduanera está constituida por el conjunto de obligaciones tributarias y no tributarias que surgen entre el Estado y los particulares, como consecuencia del ingreso o la salida de mercancías del territorio aduanero."

2 ventas

Agrupar las leyes que en su contenido se exoneran del impuesto de ventas el cual se define de la siguiente forma según el artículo 1 de la Ley #6826: impuesto sobre el valor agregado en la venta de mercancías y en la prestación de los servicios siguientes: a) restaurante; b) cantinas; c) centros nocturnos, sociales, de recreo y similares; ch) hoteles, moteles, pensiones y casa de estancia transitoria o no; d)

talleres de reparación y pintura de toda clase de vehículos; e) talleres de reparación y refracción de toda clase de mercancías; f) aparcamientos de vehículos; g) teléfonos, cables y telex; h) servicios de revelado y copias fotográficas, incluso fotocopias; i) almacenes generales de depósito, establecidos de acuerdo con lo previsto en el título IX, capítulo XXV del Código Aduanero Uniforme Centroamericano (CAUCA), incluso los constituidos con base en la Ley de Almacenes Fiscales, N. 2722 del 20 de febrero de 1961; j) servicios de lavandería y aplanchado de ropa de toda clase; k) espectáculos públicos en general, excepto los deportivos, teatros y cines, estos últimos cuando exhiban películas para niños; l) servicios públicos prestados a través de la radio, la prensa y la televisión. Estarán exentos de esta disposición las emisoras de radio y los periódicos rurales, emisoras de radio y los periódicos rurales. ll) transmisión de programas de televisión por cable, satélite u otros sistemas similares, así como la grabación de videos y pistas, y su arrendamiento; m) servicios de agencias aduanales; n) servicios de correduría de bienes raíces, y ñ) servicios de mudanzas internacionales.”

3 renta

Agrupar las leyes que en su contenido se exoneran del impuesto de renta el cual se define en el artículo 1 de la Ley #7092 que dice: “Impuesto que comprende la ley, hecho generador y materia imponible.

Se establece un impuesto sobre las utilidades de las empresas y de las personas físicas que desarrollen actividades lucrativas.

El hecho generador del impuesto sobre las utilidades referidas en el párrafo anterior, es la percepción de rentas en dinero o en especie, continuas u ocasionales, provenientes de cualquier fuente costarricense.

Este impuesto también grava los ingresos, continuos o eventuales, de fuente costarricense, percibidos o devengados por personas físicas o jurídicas domiciliadas en el país; así como cualquier otro ingreso o beneficio de fuente costarricense no exceptuado por ley, entre ellos los ingresos que perciban los beneficiarios de contratos de exportación por certificados de abono tributario. La condición de domiciliados en el país se determinará conforme al reglamento. Lo dispuesto en esta ley no será aplicable a los mecanismos de fomento y compensación ambiental establecidos en la Ley Forestal, N° 7575, del 13 de febrero de 1996.”

4 estabili_econo

Agrupar las leyes que en su contenido se exoneran del impuesto de estabilización económica creado en el artículo 2 de la ley #4635 que dice lo siguiente. “créase un impuesto de carácter general sobre las mercancías procedentes de terceros países distinto de los establecidos por medio del Convenio Centroamericano sobre Equiparación de Gravámenes a la Importación y sus protocolos, del Convenio sobre el Régimen de Industrias Centroamericanas de Integración y sus protocolos o de cualquier otra disposición de índole arancelaria y que se denominará impuesto de Estabilización Económica.”

5 timbres

Agrupar las leyes que en su contenido se exoneran del pago de timbres fiscales, impuesto establecido en el Código Fiscal, artículos 270 y 271, los cuales dicen lo siguiente: “Artículo 270.- El timbre consistirá en un sello de figura cuadrangular, de tres centímetros de largo por dos y medio centímetros de ancho; llevará las leyendas “Timbre” y “Costa Rica,” y expresará claramente su valor. Los diseños y motivos de los diferentes valores de timbres, así como sus correspondientes colones se fijarán y modificarán por decretos del Ministerio de Economía y Hacienda.”, y “Artículo 271.- Habrá timbres de las denominaciones que determina la Junta Directiva del Banco Central de Costa Rica, los cuales se adecuarán a las disposiciones de este Código.

Asimismo, esta categoría también se refiere a los timbres que se pagan como derechos de registro, tasa establecida propiamente en el artículo 1 de la Ley de Aranceles del Registro Nacional que dice lo siguiente: “ARTÍCULO 1.- Pago del arancel: Todos los documentos presentados para su inscripción en el Registro Nacional y las certificaciones expedidas por él, pagarán de acuerdo con el arancel registral aquí estipulado. Para la eliminación y creación de tributos presentes o futuros, deberá considerarse lo aquí dispuesto en cuanto al presente arancel y la simplificación de trámites notariales y registrales. Deberá adecuarse el porcentaje mencionado en el artículo 2 y 3 de esta ley.

6 municipal

Agrupar las leyes que en su contenido exoneran impuestos municipales los cuales son principalmente el impuesto sobre bienes inmuebles, patentes municipales, entre los que definen las municipalidades mediante leyes especiales. El impuesto sobre bienes inmuebles está definido en los artículos 1 y 2 de la Ley #7509, los cuales dicen lo siguiente: “ARTÍCULO 1.- Establecimiento del impuesto. Se establece, en favor de las municipalidades, un impuesto sobre los bienes inmuebles, que se regirá por las disposiciones de la presente Ley.”, y “ARTÍCULO 2.- Objeto del impuesto. Son objeto de este impuesto los terrenos, las instalaciones o las construcciones fijas y permanentes que allí existan.”

Por otro lado, en la Ley #7794, artículos 79, 83 y 84 se definen y establecen los otros impuestos municipales: “ARTÍCULO 79.- Para ejercer cualquier actividad lucrativa, los interesados deberán contar con licencia municipal respectiva, la cual se obtendrá mediante el pago de un impuesto. Dicho impuesto se pagará durante todo el tiempo en que se haya ejercido la actividad lucrativa o por el tiempo que se haya poseído la licencia, aunque la actividad no se haya realizado.”, ARTÍCULO 83.- El impuesto de patentes y la licencia para la venta de licores al menudeo, se regularán por una ley especial.”, y “ARTÍCULO 84.- En todo traspaso de inmuebles, constitución de sociedad, hipoteca y cédulas hipotecarias, se pagarán timbres municipales en favor de la municipalidad del cantón o, proporcionalmente, de los cantones donde esté situada la finca. Estos timbres se agregarán al respectivo testimonio de la escritura y sin su pago el Registro Público no podrá inscribir la operación. Para traspaso de inmuebles, el impuesto será de dos colones por cada mil (¢2,00 X 1000) del valor del inmueble, según la estimación de las partes o el mayor valor fijado en la municipalidad, salvo si el traspaso se hiciera en virtud de remates judiciales o adjudicaciones en juicios universales, en cuyo caso el impuesto se pagará sobre el monto del bien adjudicado cuando resulte mayor que el fijado en el avalúo pericial que conste en los autos. En los casos restantes, será de dos colones por cada mil (¢2,00 X 1000) del valor de la operación.

7 indefinido

Agrupar las leyes que en su contenido exoneran uno o más impuestos sin distinguirlos propiamente.

8 consumo

Agrupar las leyes que en su contenido exoneran del impuesto selectivo de consumo, el cual está determinado en el artículo 4 de la Ley #4961, y que dice lo siguiente: “Se establece un impuesto sobre el valor de la transferencia de las mercancías comprendidas en los anexos 1, 2 y 3 de esta ley.”

9 no_deroga

Agrupar las leyes que en su contenido no fueron derogadas por la ley #7293: Ley Reguladora de todas las Exoneraciones Vigentes, su Derogatoria y sus Excepciones.

10 específico

Agrupar las leyes que en su contenido exoneran un impuesto específico creado en la misma ley, los cuales serían los siguientes: i) Ley número 7088: “ARTICULO 9.- Establécese un impuesto sobre la propiedad de vehículos automotores, embarcaciones y aeronaves, que se regirá por las siguientes disposiciones:”, y “ARTICULO 13.- Establécese un impuesto sobre la transferencia de vehículos automotores, aeronaves y embarcaciones usadas, que se regirá por las siguientes disposiciones:”; ii) Ley número 8992: “ARTÍCULO 3.- Adiciónase un inciso g) al artículo 40 de la Ley N.º 8228, Ley del Benemérito Cuerpo de Bomberos, de 19 de marzo de 2002, y sus reformas. El texto es el siguiente: “Artículo 40.- Financiamiento del Cuerpo de Bomberos [...] g) Se crea, como fuente complementaria de ingresos para la operación y el crecimiento sostenibles del Cuerpo de Bomberos de Costa Rica, un tributo equivalente al uno coma setenta y cinco por ciento (1,75%) de la facturación mensual por consumo de electricidad que pague cada abonado o consumidor directo de energía eléctrica.”, y iii) Ley número 9024: “ARTÍCULO 1.-Creación Establécese un impuesto sobre todas las sociedades mercantiles, así como a toda sucursal de una sociedad extranjera o su representante y empresas individuales de responsabilidad limitada que se encuentren inscritas o que en adelante se inscriban en el Registro Nacional.”

11 salida

Agrupar las leyes que en su contenido se exoneran del impuesto de salida el cual se define en la Ley #8316, artículo 1, el cual dice: “Tributo, hecho generador y contribuyente

Créase un tributo único y definitivo por concepto del derecho de salida del territorio costarricense, que será cancelado por todas las personas que salgan del territorio nacional por vía aérea.

El hecho generador del tributo creado en esta Ley ocurre en el momento en que cualquier persona salga del territorio nacional por vía aérea.

Para estos efectos, se entenderá por salida del territorio nacional el momento en que las personas pasen los puestos oficiales de la Dirección General de Migración y Extranjería, en cada aeropuerto nacional, con el fin de salir del país por vía aérea.”

12 rojo

Agrupar las leyes que en su contenido se exoneran del impuesto rojo al servicio de telefonía móvil y convencional, destinado al financiamiento de la Cruz Roja Costarricense, creado en el artículo 1 de la Ley #8690, el cual indica: “ Créase el impuesto rojo específico, por un monto, pagadero mensualmente, de manera permanente, por toda persona propietaria de una línea telefónica convencional o móvil; será recaudado por el Instituto Costarricense de Electricidad o por cualquier otro ente que preste servicios de telecomunicaciones y trasladado a la Tesorería Nacional, el cual será del uno por ciento (1%) sobre la facturación mensual a partir de cinco mil colones (₡5.000) del servicio de telefonía móvil y convencional de personas físicas y jurídicas; dicho monto no podrá exceder de quinientos colones (₡500) por línea telefónica.

Columna 20.- Mecanismos de regulación y control (control)

1.- Si

Agrupar las Leyes que en su contenido se identifican mecanismos de control y seguimiento de ejecución, sean estas instituciones o normas.

En estos casos se adiciona si el mecanismo coincide con los parámetros dispuestos en ley.

2.- No

Agrupar las Leyes que en su contenido no se identifican mecanismos de control y seguimiento de ejecución, sean estas instituciones o normas.

3.- No Aplica

Agrupar los convenios internacionales

Columna 21.- Impacto (impacto)

1.- impacto comunal

Agrupar las Leyes que en su contenido se identifica que la exoneración se aplica a una población o comunidad específica y cuya delimitación geográfica es explícita

2.- impacto nacional

Agrupar las Leyes que en su contenido se identifican que la exoneración se aplica a toda la población o todo un sector sin limitación geográfica

3.- No Aplica

Columna 22.- Afectación por otras leyes (afec_otras)

1.- Si

Identificar las Leyes que contengan derogaciones o reformas a otras leyes vinculadas al tema de exoneraciones lo anterior de conformidad con el artículo 159 del Reglamento de la Asamblea Legislativa

2.- No

Identificar las Leyes que NO contengan derogaciones o reformas a otras leyes vinculadas al tema de exoneraciones lo anterior de conformidad con el artículo 159 del Reglamento de la Asamblea Legislativa

Columna 23.- Tipo de aprobación (tipo_aproba)

1.- Ordinaria

Agrupar las Leyes de trámite ordinario es decir que aquellas cuyo proyecto fue objeto de dos debates y obtuvo la aprobación de la Asamblea Legislativa y la sanción del Poder Ejecutivo, sin aplicar procedimiento de veto y resello.

2.- Veto

Agrupar las leyes que el Poder Ejecutivo ha devuelto sin sanción (firma) y con las justificaciones del caso y el Parlamento las acepta ya sea modificando parcialmente el texto o archivándolo. De conformidad con los artículos 125, 126, 127 y 128 de la Constitución Política y 181 del Reglamento de la Asamblea Legislativa.

3.- Resello

Agrupar las leyes que el Plenario legislativo una vez analizado el veto interpuesto por Poder Ejecutivo decide por votación rechazarlo. De conformidad con el art. 126 y 127 de la Constitución Política y 182 del Reglamento de la Asamblea Legislativa.

Columna 24.- Proyectos dispensados de trámites (dispensado)

1.- Si

Agrupar las leyes a las que en el momento de presentación el plenario dispensó de algún trámite, de conformidad con los artículos 134 y 177 del Reglamento de la Asamblea Legislativa.

0.- No

Agrupar las leyes a las que no se dispensó de ningún trámite.

Columna 25.- número de impuestos exonerados por ley (NumImpuesLey)

Agrupar el número de líneas de exoneraciones por ley en la base

Columna 26.- Derogación (derogación)

Agrupar las Leyes que por razones de caducidad en objetivo y temporalidad, debería formar parte la legislación que la Comisión Interdisciplinaria para promover la depuración del ordenamiento jurídico, analice para determinar su eventual derogatoria. Actualmente, forman parte del expediente 18.983.

1.-No

2.- Si

Columna 27.- Plazo de Vigencia (plazo_vig)

1 Si

Agrupar las leyes que definen un plazo específico de vigencia de la exoneración

2.- No

Columna 28.- Texto Plazo de Vigencia (textPlazoV)

Se indica el texto del plazo de vigencia según se establece en la norma (artículo// inciso// acápite)

COLUMNA 29: periodo bloque (periodobloque)

Para efectos de algunos datos se identifican tres bloques:

1.- 1953-1974

2.- 1974-1994

3.- 1994-2013

COLUMNA 30: Indentificador (identificador)

Indica el número de identificación única para cada exoneración de la base.

Anexo N° 2

Base de datos Exoneraciones en Costa Rica

Para utilizar base de datos por favor remitirse a:

http://www.asamblea.go.cr/Centro_de_informacion/Servicios_Parlamentarios/Investigaciones/

*Anexo N° 3**PROYECTOS DE LEY EN TRÁMITE EN LOS ORGANOS
LEGISLATIVOS RELACIONADOS CON EL TEMA DE LAS
EXONERACIONES³¹*

PROYECTOS EN ORDEN DEL DIA DE PLENARIO
EXPEDIENTE N° 17.295 LEY QUE DECLARA DE INTERÉS PÚBLICO LA LUCHA CONTRA EL CÁNCER Y LA RED ONCOLÓGICA NACIONAL. (LUGAR 16)
EXPEDIENTE N° 17.104 LEY PARA INCENTIVAR EL USO DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES DE TECNOLOGÍAS LIMPIAS Y ADICIÓN A LA LEY N° 7293, DE 31 DE MARZO DE 1992, LEY REGULADORA DE TODAS LAS EXONERACIONES VIGENTES, SU DEROGATORIA Y SUS EXCEPCIONES. (LUGAR 39)
EXPEDIENTE N° 18.540 LEY PARA EL IMPULSO A LA CIENCIA, LA TECNOLOGÍA Y LA INNOVACIÓN. (LUGAR 61)
EXPEDIENTE 18.694 REFORMA AL ARTÍCULO 8 DEL CÓDIGO MUNICIPAL, LEY 7794, DE 30 DE ABRIL DE 1998, PARA EXONERAR DEL PAGO DE TODO TRIBUTOS A LAS FEDERACIONES, CONFEDERACIONES Y LIGAS DE MUNICIPALIDADES. (LUGAR 94)
EXPEDIENTE N° 16086, LEY PARA ESTIMULAR EL DESARROLLO TURÍSTICO DE LAS CIUDADES-PUERTO DE PUNTARENAS Y LIMÓN. (LUGAR 115)
EXPEDIENTE 17.914 LEY DE ASOCIACIONES ADMINISTRADORAS DE ACUEDUCTOS COMUNALES (LUGAR 155)
EXPEDIENTE N° 15337, APROBACIÓN LEGISLATIVA DEL CONTRATO DE GESTIÓN INTERESADA DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS PRESTADOS EN EL AEROPUERTO INTERNACIONAL JUAN SANTAMARÍA. (LUGAR 162)

³¹ Construcción propia tomada de "Informe proyectos de ley en trámite en los órganos legislativos relacionados con el tema de las exoneraciones". Actualizado a 22 de Julio 2014. Elaborado por Martha Mora. Unidad de Gestión y análisis del Departamento de Servicios Parlamentarios.

PROYECTOS EN EL ORDEN DEL DIA DE COMISIONES PERMANENTES
ASUNTOS ECONOMICOS
EXPEDIENTE Nº 17.348. REFORMA INTEGRAL A LA LEY DE PROMOCIÓN DE LA COMPETENCIA Y DEFENSA EFECTIVA DEL CONSUMIDOR, LEY Nº 7472. (LUGAR 1)
EXPEDIENTE Nº 18.885. ADICIÓN DE UN ARTÍCULO 71 BIS AL TÍTULO VII DISPOSICIONES TRIBUTARIAS DE LA LEY Nº 7983, LEY DE PROTECCIÓN AL TRABAJADOR DE 16 DE FEBRERO DE 2000 Y SUS REFORMAS. (LUGAR 23)
EXPEDIENTE Nº 18.887. LEY DE DESARROLLO DE OBRA PÚBLICA CORREDOR VIAL SAN JOSÉ SAN RAMÓN MEDIANTE FIDEICOMISO. (LUGAR 26)
EXPEDIENTE Nº 19.081. LEY MARCO PARA LA GESTIÓN DE FIDEICOMISOS CON CONTRATO DE ARRENDAMIENTO PARA EL FINANCIAMIENTO OBRA PÚBLICA. (LUGAR 28)
ASUNTOS SOCIALES
EXPEDIENTE Nº 18.415. REFORMA PARCIAL DE LA LEY DE PATRIMONIO HISTÓRICO-ARQUITECTÓNICO, LEY Nº 7555, DE 2 DE MAYO DE 1995. (LUGAR 22)
PROYECTOS EN EL ORDEN DEL DIA DE COMISIONES PERMANENTES ESPECIALES
DERECHOS HUMANOS
EXPEDIENTE Nº 18.922. REFORMA DE LOS ARTÍCULOS 33 INCISO 3); 35; 72; 89; 96; 125; 177; 252; 253; 254 Y 255 Y ADICIÓN DE LOS ARTÍCULOS 33 INCISO 3); 35; 72; 89; 96; 125; 177; 252; 253; 254 Y 255 Y ADICIÓN DE LOS ARTÍCULOS 33 BIS; 33 TER; 94 BIS, 94 TER, 99 BIS Y 99 TER Y DE UN TRANSITORIO A LA LEY GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA Nº 8764 DE 19 DE AGOSTO DE 2009. (LUGAR 6)
AMBIENTE
EXPEDIENTE Nº 18.252, FORTALECIMIENTO DEL INSTITUTO COSTARRICENSE DE FERROCARRILES (INCOFER) Y PROMOCIÓN DEL TREN ELÉCTRICO INTER URBANO DE LA GRAN ÁREA METROPOLITANA.
EXPEDIENTE Nº 17.694. LEY DE AGUAS. (LUGAR 6)
EXPEDIENTE Nº 18.789. LEY DE BIOCOMBUSTIBLES. (LUGAR 37)

COMISION ESPECIAL SOBRE TEMAS VINCULADOS CON LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EXPEDIENTE**N.º19.181**

EXPEDIENTE N.º 18.221. REFORMA DE LA LEY 8444, LEY REGULADORA DE TODAS LAS EXONERACIONES VIGENTES, SU DEROGATORIA Y SUS EXCEPCIONES, LEY N.º 7293. (LUGAR 4)

EXPEDIENTE N.º 18459. ADICIÓN DE UN INCISO V) AL ARTÍCULO 2 DE LA LEY 7293, LEY REGULADORA DE TODAS LAS EXONERACIONES VIGENTES, SU DEROGATORIA Y SUS EXCEPCIONES. (LUGAR 6)

EXPEDIENTE N.º 18.376. REFORMA DEL ARTÍCULO 2 DE LA LEY N.º 8444, LEY REGULADORA DE LAS EXONERACIONES VIGENTES, DEROGATORIAS Y EXCEPCIONES. (LUGAR 7)

EXPEDIENTE N.º 18.426. EXONERACIÓN DE TRIBUTOS Y SOBRETASAS A LA IMPORTACIÓN DE SOFTWARE DESTINADO AL USO EXCLUSIVO DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD. (LUGAR 10)

EXPEDIENTE N.º 18693. REFORMA DE LA LEY 8444 (MODIFICACIÓN DE LA LEY REGULADORA DE TODAS LAS EXONERACIONES VIGENTES, SU DEROGATORIA Y SUS EXCEPCIONES, N.º 7293 (LUGAR 14)

EXPEDIENTE N.º 18.727. EXONERACIÓN DE IMPUESTOS A LOS PRODUCTOS DE APOYO, SUS REPUESTOS, ACCESORIOS Y ACTUALIZACIONES PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD. (LUGAR 15)

EXPEDIENTE N.º 18.809. REFORMA DE LOS ARTÍCULOS 4 Y 5 DE LA LEY N.º 8444, LEY MODIFICACIÓN DE LA LEY REGULADORA DE TODAS LAS EXONERACIONES VIGENTES, SU DEROGATORIA Y SUS EXCEPCIONES, N.º 7293. (LUGAR 17)

PROYECTOS DE LEY VIGENTES PENDIENTES DE PUESTAS A DESPACHO POR ORGANO LEGISLATIVO**PLENARIO**

EXPEDIENTE N.º16.280, EXONERACION DEL IMPUESTO DE BIENES INMUEBLES A TODA ORGANIZACIÓN RELIGIOSA.

EXPEDIENTE N.º18.310, REFORMA Y ADICION DE VARIOS ARTICULOS DE LA LEY ORGANICA DEL INSTITUTO COSTARRICENSE DE FERROCARRILES (INCOFER), N.º7001 DE 19 DE SETIEMBRE DE 1985.

EXPEDIENTE N.º18.540, LEY PARA EL IMPULSO A LA CIENCIA, LA TECNOLOGIA Y LA INNOVACION.

EXPEDIENTE N.º 18587. APROBACIÓN DEL PROTOCOLO RELATIVO A LA CONTAMINACIÓN PROCEDENTE DE FUENTES Y ACTIVIDADES TERRESTRES DEL CONVENIO PARA LA PROTECCIÓN Y EL DESARROLLO DEL MEDIO MARINO DE LA REGIÓN DEL GRAN CARIBE.